

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

HOTĂRÂRE NR. _____

privind aprobarea studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție - transport - distribuție al Municipiului Ploiești și stabilirea modalității de gestiune a serviciului

Consiliul Local al Municipiului Ploiești,

Văzând Referatul de aprobare al domnilor consilieri, Raportul de Specialitate al Direcției Administrație Publică, Juridic – Contencios, Achiziții Publice, Contracte și Raportul de Specialitate al Direcției Economice din cadrul Primăriei Ploiești și Raportul Tehnic de Specialitate al Regiei Autonome de Servicii Publice;

Luând în considerare Avizul din data de _____ al Comisiei de specialitate nr. 1 de buget-finanțe, control, administrarea domeniului public și privat, studii, strategii și prognoze al Municipiului Ploiești, Avizul din data de _____ al Comisiei de specialitate nr. 3 pentru utilități publice, calitatea vieții și protecția mediului și Avizul din data de _____ al Comisiei de specialitate nr. 7 juridică, ordine publică, petiții și reclamații;

Având în vedere:

- prevederile art. 8 alin. (1) și alin. (3), art. 22 și art. 28 alin (1)-(2¹) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 8 alin (1) și alin (2), art. 10 alin (1) – (3) și art. 11 alin (1) și alin (2) din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. _____ din _____ privind aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat, în sistem producție - transport - distribuție al Municipiului Ploiești și stabilirea modalității de gestiune a serviciului;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 359/25.08.2022 privind aprobarea înființării unei societăți cu răspundere limitată, având ca asociat unic Municipiul Ploiești, cu scopul desfășurării activităților specifice Serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Ploiești;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 382/30 august 2022 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 359/25.08.2022;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 396/06 septembrie 2022 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 359/25.08.2022;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 406/20 septembrie 2022 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 359/25.08.2022;

Întrucât contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem producție - transport - distribuție pentru Municipiul Ploiești atribuit prin

intermediul ADI TERMO PRAHOVA a încetat, iar organizarea unei proceduri concurențiale și atribuirea unui contract de delegare într-un termen cât mai scurt nu este posibilă, începutul sezonului de încălzire 2022-2023 fiind iminentă;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. n), al art. 139 alin. (3) lit. g) și al art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă Studiul de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție - transport - distribuție al Municipiului Ploiești, astfel cum este prevăzut în Anexa la prezenta hotărâre, precum și Opțiunea nr. 2 recomandată prin acesta pentru gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție - transport - distribuție al Municipiului Ploiești, respectiv „*gestiunea directă realizată prin intermediul unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al Municipiului Ploiești*”.

Art. 2 Direcția Administrație Publică, Juridic – Contencios, Achiziții Publice, Contracte, Direcția Economică și Regia Autonomă de Servicii Publice vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri;

Art. 3 Hotărârea Consiliului Local nr. 149/04.05.2021 privind ”Actualizarea studiului privind stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție - transport - distribuție la nivelul județului Prahova pentru Municipiul Ploiești” își încetează aplicabilitatea cu data prezentei hotărâri.

Art. 4 Direcția Administrație Publică, Juridic – Contencios, Achiziții Publice, Contracte va aduce la cunoștința celor interesați prezenta hotărâre.

Data la Ploiești astăzi _____ 2022

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

**Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL,**

Mihaela-Lucia CONSTANTIN



**STUDIUL DE OPORTUNITATE
PRIVIND GESTIUNEA SERVICIULUI DE
ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICA
PRODUSA IN MOD CENTRALIZAT IN SISTEM
PRODUCTIE-TRANSPORT-DISTRIBUTIE
AL MUNICIPIULUI PLOIESTI**



ACTUALIZARE OCTOMBRIE 2022



Cuprins

Cuprins	2
DEFINITII SI ABREVIERI	3
TABELE	4
FIGURI	4
REZUMAT	5
1. Descrierea contextului de prestare a serviciului public de alimentare cu energie termica in Municipiul Ploiesti.....	6
1.1. Descrierea Sistemului Public de alimentare cu energie termica din Municipiul Ploiesti.....	6
1.2. Descrierea contextului institutional actual.....	8
2. Analiza documentelor strategice la nivel national si local tinand cont de prevederile legislatiei nationale si europene	10
Cadrul legal	10
3. Analiza multicriteriala pentru stabilirea modalitatii optime de gestiune, optiuni posibile: descrierea cadrului legal pentru fiecare optiune in parte, a procedurilor de urmat, fluxul financiar, analiza SWOT, alte elemente considerate relevante de consultant in prezentarea optiunilor	14
3.1. Optiuni	14
3.1.1. Optiunea 1 Serviciu public de interes local, cu personalitate juridica infiintat si organizat in subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti	14
3.1.2. Optiunea 2 Gestiune directa prin atribuire directa a contractului de delegare	18
3.1.3. Optiunea 3 Contract de concesiune cf. Legii 100/2016	27
3.1.4. Optiunea 4 Contract de achizitie publica de servicii cf. Legii 98/2016	33
4. Analiza multicriteriala si analiza de risc pentru stabilirea solutiei optime de gestiune a serviciului de alimentare cu energie termica in Municipiul Ploiesti	37
4.1. Analiza multicriteriala	37
4.2. Prezentarea riscurilor.....	40
4.3. Analiza de risc	41
5. Identificarea solutiei optime de gestiune si justificarea alegerii procedurii de atribuire	44
6. Planul de masuri pentru optiunea selectata	46
7. Concluzii si recomandari	47



DEFINITII SI ABREVIERI

ADI	Asociatie de Dezvoltare Intercomunitara
ANRE	Autoritatea Nationala de Reglementare in domeniul Energiei
BEI	Banca Europeana de Investitii
BERD	Banca Europeana de Reconstructie si Dezvoltare
CAE	Cazane energetice de abur
CAF	Cazan de apa fierbinte
CET	Centrala electrica de termoficare
CO2	Dioxid de carbon
CT	Centrale termice
EED	Directiva privind Eficienta Energetica
ETS	Directiva schemei de comercializare a emisiilor
Gcal	Gigacalorie
HCL	Hotarari de Consiliu Local
HCI	Hotarari de Consiliu Judetean
IMA	Instalatie mare de ardere
MLPDA	Ministerul Dezvoltarii, Lucrarilor Publice si Administratiei
MT	Module termice
MW	Mega Watt
MWt	Mega Watt tona
MP	Municipiul Ploiesti
NOx	Oxizi de azot
PET	Prodicator de Energie Termica
POIM	Programul Operational Infrastructura Mare
PT	Puncte termice
RASP	Regia Autonoma pentru Servicii Publice
ROF	Regulament de organizare si functionare
SACET	Sistem de alimentare centralizat cu energie termica
SPAET	Serviciul public de alimentarea cu energie termica in sistem centralizat
SWOT	Analiza punctelor forte, slabe, oportunitatilor si riscurilor
UIP	Unitatea de Implementare a Proiectelor



TABELE

Tabel 1. Punctaje pentru analiza multi-criteriala.....	38
Tabel 2. Rezultatele analizei multicriteriale.....	39
Tabel 3. Clasificarea riscului in functie de impact.....	41
Tabel 4. Rezultatele analizei de risc.....	43

FIGURI

Figura 1. Optiunea 1.....	14
Figura 2. Optiunea 1 – Fluxuri financiare.....	16
Figura 3. SWOT Optiunea 1.....	17
Figura 4. Optiunea 2.....	18
Figura 5. Optiunea 2 – Fluxuri financiare.....	23
Figura 6. SWOT Optiunea 2.....	26
Figura 7. Optiunea 3.....	28
Figura 8. Optiunea 3 – Fluxuri financiare.....	30
Figura 9. SWOT Optiunea 3.....	32
Figura 10. Optiunea 4.....	33
Figura 11. Optiunea 4 – Fluxuri financiare.....	35
Figura 12. SWOT Optiunea 4.....	36
Figura 13. Rezumat planificare Optiunea 3.....	46

REZUMAT

Studiul de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termica produsa in mod centralizat in sistem productie-transport-distributie-furnizare in Municipiului Ploiesti cuprinde: Capitolul 1 - Descrierea Serviciului Public de alimentare cu energie termica

Capitolul 2 - Analiza documentelor strategice la nivel national si local tinand cont de prevederile legislatiei nationale si europene

Capitolul 3 - Analiza multicriteriala pentru stabilirea modalitatii optime de gestiune, optiuni posibile: descrierea cadrului legal pentru fiecare optiune in parte, a procedurilor de urmat, fluxul financiar, analiza SWOT, alte elemente considerate relevante de consultant in prezentarea optiunilor

Capitolul 4 - Analiza multicriteriala si analiza de risc pentru stabilirea solutiei optime de gestiune a serviciului de alimentare cu energie termica in Municipiul Ploiesti

Capitolul 5 - Identificarea solutiei optime de gestiune si justificarea alegerii procedurii de atribuire

Capitolul 6 - Planul de masuri ce ar trebui implementate pentru optiunea selectata

Capitolul 7 - Concluzii si recomandari

Legea nr. 51/2006 prevede la art. 22 alin. (3) ca modalitatea de gestiune a serviciilor de utilitati publice se stabileste prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, in baza unui studiu de oportunitate, in functie de natura si starea serviciului, de necesitatea asigurarii celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale si de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale, precum si de marimea si complexitatea sistemelor de utilitati publice.

Art. 28

(1) Gestiunea directa este modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora.

Art. 29 (1) Gestiunea delegata este modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale ori, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara avand ca scop serviciile de utilitati publice, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, pe baza unui contract, denumit in continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegata a serviciilor de utilitati publice implica punerea la dispozitia operatorilor a sistemelor de utilitati publice aferente serviciilor delegate, precum si dreptul si obligatia acestora de a administra si de a exploata aceste sisteme.

(2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilitati publice, respectiv operarea, administrarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitatile componente ale serviciilor, pe baza unor **analize tehnico-economice si de eficienta a costurilor de operare, concretizate intr-un studiu de oportunitate.**

Legea 100/2016 Art. 7 (1) In orice situatie in care o autoritate/entitate contractanta intentioneaza sa realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care sa cuprinda fie executarea de lucrari si operarea rezultatului lucrarilor, fie prestarea, gestionarea si operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractanta are obligatia de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea si oportunitatea realizarii proiectului in acest mod

Art. 8 (1) Prin studiul de fundamentare prevazut la art. 7 alin. (1) autoritatea/entitatea contractanta are obligatia sa analizeze daca atribuirea contractului implica transferul unei parti semnificative a

riscului de operare catre operatorul economic. (2) In cazul in care, ca urmare a analizei prevazute la alin. (1), **autoritatea/entitatea contractanta constata ca o parte semnificativa a riscului de operare**, astfel cum este definit la art. 6, va fi transferata operatorului economic, **contractul va fi considerat contract de concesiune, urmand a se aplica prevederile prezentei legi.**

In prezentul Studiu, nu au fost considerate Riscurile majore ce pot duce la oprirea activitatii, astfel pe parcursul Studiului se fac precizari, repetate privind lipsa conformarii cu cerintele din legislatia , actualizata, de Mediu, cu trimitere la Limitele de poluare. In portofoliu de productie sunt incluse IMA, fara a se face o identificare clara a acestora si, foarte important, nu se vorbeste despre istoric. In acest context, Cumulul de NOx pe fiecare IMA poate fi un indicator asupra duratei permise de exploatare fata de care se poate decide just daca o anume masura (ex schimbare arzatoare) mai este fezabila la acest moment.

Planul de investitii istoric, rezultat din angajamentele contractuale ale Partilor, este considerat in - Studiu, ca fiind obligatoriu, desi mentioneaza ca nici una din investitiile realizate deja, nu este conforma cu conditiile de mediu cerute in prezent. In aceste conditii este obligatoriu sa se reconsidere Planul de investitii si sa fie astfel refacut pentru a permite trecerea la noi tehnologii care sa garanteze respectarea in integralitate a cerintelor actuale, pe termen mediu si lung care inseamna zero emisii.

- Studiul nu trateaza riscurile de oprire pentru CT amplasate in oras si care nu au perspective de continuare a activitatii

- Studiul precizeaza existenta pulberilor in mixtul de emisii, fara a preciza care este sursa acestora stiut fiind ca gazul natural nu produce pulberi.

Un alt aspect netratat in Studiu –este cel al costurilor cu CO₂ , cost cu un impact semnificativ in pretul final al agentului termic. Astfel lipseste o analiza comparativa a investitiilor in noi tehnologii , comparativ cu asumarile din actualul Contract, parte din aceste investitii fiind nerealizate la acest moment.

1. Descrierea contextului de prestare a serviciului public de alimentare cu energie termica in Municipiul Ploiesti

1.1. Descrierea Sistemului Public de alimentare cu energie termica din Municipiul Ploiesti

Sistemul existent de alimentare centralizata cu energie termica (denumit in continuare „SACET”) pentru Municipiului Ploiesti este alcatuit din:

- Sursele de productie a energiei electrice si termice: Centrala Electrica de Termoficare (CET) Brazi si 2 Centrale Termice (CT), trecute in domeniul public al Municipiului Ploiesti din domeniul public al Judetului Prahova;
- Sistemul de retele termice primare pentru alimentarea cu energie termica a utilizatorilor din Municipiul Ploiesti, care se compune din magistrale si racorduri pentru punctele termice si utilizatori. Lungimea totala a traseului retelei termice primare este de 63 km traseu;
- Sistemul de distributie a energiei termice este compus din:
 - 86 puncte termice si 36 de module termice apartinand utilizatorilor non-casnici;
 - reseaua termica secundara, de la punctele termice la utilizatori (cladiri), pentru alimentarea cu energie termica si apa calda de consum, cu o lungime totala de traseu de 92,8 km;
 - 2 centralele termice de cvartal;
 - reseaua termica aferenta CT de zona;

Capacitatile de productie din CET Brazi existente sunt urmatoarele:

- 2 cazane de abur energetic de cate 420 t/h fiecare (C5, C6);
- 1 cazane de apa fierbinte de cate 100 Gcal/h (CAFI);
- 2 turbogeneratoare cu condensatie si prize reglabile de 105 MW (TA5, TA6);
- 1 turbogenerator cu contrapresiune de 50 MW (TA7) - actualmente in conservare;
- 1 turbina cu gaze si cazan recuperator, avand puterea electrica de 26MWe si puterea termica de 36,1 MWt;
- 1 motor termic avand putere electrica de 1,03 MWe si putere termica de 1,255 MWt;
- 1 cazan de abur: debit abur 6 t/h; presiune de 8 bar si temperatura de 1750 C;
- 1 cazan de abur cu debit abur 6 t/h; presiune de 12bar si temperatura de 1750 C.
- TG 25 MWe

Parametrii disponibili actuali ai cazanelor de abur de 420 t/h la functionarea cu combustibil de baza (gaz metan) sunt cei nominali, iar randamentul acestora este de 92 %. La cazanul nr. 5 sunt montate arzatoare cu NOx redus, dar valoarea concentratiei NOx pe care acestea o pot realiza este peste valoarea maxim admisa incepand cu 01.01.2016, conform Directivei 2010/75/CE.

Schema termica a CET Brazi permite o elasticitate si o siguranta sporite in alimentarea utilizatorilor. De asemenea, prin constructia turbinelor existente (2 turbine cu condensatie si prize reglabile) se poate asigura o mare elasticitate in functionare din punct de vedere al asigurarii simultaneitatii cererilor momentane de energie termica si energie electrica. In perioada de vara, necesarul de energie termica este asigurat de turbina de gaze si cazan recuperator, precum si de motorul termic.

Cele doua centrale termice existente, CT Bucov si CT 23 August, au fost modernizate si au in componenta urmatoarele echipamente:

- cazane pentru apa calda 90/70°C, functionand pe gaze naturale;
- schimbatoare de caldura cu placi de otel inox;
- vas de expansiune a apei, vas inchis cu membrana si pema de azot, fara contact intre agentul termic si aer, solutia ducand la diminuarea proceselor de coroziune;
- pompe cu protectie electronica (inclusiv pentru functionarea in 2 faze).

Din cele 86 PT-uri urbane existente sunt alimentati utilizatorii de energie termica urbane; in prezent sunt racordate 54.148 apartamente. Cele 36 PT-uri/MT-uri industriale existente alimenteaza utilizatorii industriali.

Punctele termice au fost modernizate prin instalarea de schimbatoare de caldura cu placi, introducerea pompelor de circulatie cu turatie variabila pentru incalzire, prin introducerea de instalatii de automatizare, de reglatoare de presiune diferentiala, masura-control si contoare la nivelul punctelor termice pentru apa calda de consum (a.c.c) si pentru incalzire.

Sistemul primar de transport al agentului termic (apa fierbinte) este de tip arborescent. Componentele de baza ale sistemului sunt magistralele de termoficare, fiecare avand ramificatii si racorduri pana la cele 86 puncte termice urbane si la cele 36 puncte/module termice industriale, de la care se face distributia energiei termice catre consumatorii aflati in Municipiul Ploiesti. Retelele primare, cu o lungime totala de conducte de cca. 151,53 km (cu 2, 3 sau 4 conducte), sunt in amplasare supraterana (cca. 37%) si amplasare subterana (cca. 63%), in canale vizitabile sau nevizitabile.

Activitatile de reparatii realizate in ultimii ani au inlaturat o parte importanta a punctelor slabe, dar aspectele de uzura fizica si morala a conductelor continua sa conduca la valori relativ ridicate ale pierderilor de energie termica. Lipsa unui sistem de monitorizare si control al retelei primare a condus la imposibilitatea interventiei in timp real pentru eliminarea deficientelor, ca urmare a depistarii; cu dificultate a locului avariei.

Sistemul secundar de distributie aferent celor 86 PT, cu o lungime totala de conducte de circa 353,5 km respectiv 92,8 km de traseu, compus din 4 sau 3 conducte (2 de incalzire si 1 de apa calda de consum - in general lipseste conducta de recirculare, care este montata doar la retelele reabilitate, in solutia preizolata) are diametre de la Dn 25 pana la Dn 200.

S-au efectuat lucrari de reabilitare a retelelor secundare in proportie de circa 50%, utilizandu-se conducte preizolate; sursele de finantare au fost BERD si/sau surse proprii ale operatorului de servicii.

In ceea ce priveste poluarea aerului, poluantii vizati sunt dioxidii de sulf, oxizii de azot si pulberile. Emiterea acestor poluanti in atmosfera este reglementata prin Directiva 2012/75/CE, referitoare la limitarea emisiilor de poluanti provenite de la instalatiile mari de ardere. Legea 278/2013 privind emisiile industriale prevede la sectiunea 3-a valorile limita ale concentratiilor emisiilor provenite din instalatii mari de ardere.

Din analiza comparativa a valorilor limita ce trebuie respectate conform cu prevederile Directivei 2010/75/CE si a Legii 278/2013 Sectiunea 3 - Valori-limita de emisie, rezulta ca nici cazanele de abur 420 t/h si nici CAF 100 Gcal/h nu respecta aceste valori. CAF 2 poate functiona, fiind cuprins in Planul National de Tranzitie, pana la finele anului 2022.

Este necesar sa fie executate, in regim de urgenta, lucrari de conformare la normele de mediu la cazanul de abur nr. 5 de 420 t/h.

1.2. Descrierea contextului institutional actual

Prin Hotararea nr.201/07.06.2021 a Consiliului Local al Municipiului Ploiesti, respectiv Hotararea nr. 90/31.05.2021 a Consiliului Judetean Prahova s-a infiintat Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de productie, transport distributie si furnizare de energie termica in sistem centralizat "Termo-Prahova" (ADI Termo- – Prahova).

Infiintarea ADI Termo-Prahova intre Judetul Prahova si Municipiul Ploiesti a fost decisa in vederea asigurarii unui SACET integrat, intrucat, la acel moment, bunurile necesare producerii energiei termice si retele primare nu faceau parte din domeniul public al Municipiului Ploiesti, ci erau detinute de Judetul Prahova.

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, serviciile de utilitati publice organizate in comun la nivelul unei ADI, in afara ipotezei in care ADI ar crea un operator regional *in-house*, ceea ce nu a fost optiunea optiunea aleasa in cazul ADI Termo-Prahova, pot fi gestionate doar in modalitatea gestiunii delegate, ceea ce implica atribuirea unui contract de delegare printr-o procedura concurentiala organizata in conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 sau ale legii nr. 100/2016, in functie de calificarea contractului de delegare drept un contract de achizitie publica de servicii sau drept un contract de concesiune de servicii.

In data de 09.05.2022 ADI Termo-Prahova a incheiat in numele si pe seama membrilor sai, un contract de concesiune a serviciului de alimentare cu energie termica (al Municipiului Ploiesti) cu asocierea fara personalitate juridica dintre GAS & POWER TRADING S.R.L. si GEOTERM DISTRIBUTION S.R.L., care ulterior au constituit o noua societate care i-a inlocuit in calitatea de concesionar, prin act aditional la contractul de delegare, respectiv societatea TERMOFICARE PRAHOVA S.A. Acest contract a fost inasurat reziliat conform notificarii transmise de ADI Termo-Prahova cu nr. 317/02.08.2022.

Pentru asigurarea unui SACET integrat, si simplificarea procedurilor de atribuire, data fiind iminenta debutului sezonului de incalzire 2022-2023, in urma rezilierii contractului sus mentionat, Consiliul Local al Municipiului Ploiesti a solicitat si Consiliul Judetean Prahova a aprobat trecerea din domeniul public al Judetului Prahova in domeniul public al Municipiului Ploiesti a bunurilor imobile si mobile aferente sistemului de productie a energiei termice, precum si alte bunuri aflate in domeniul public al Judetului utilizate pentru furnizarea energiei termice in Municipiul Ploiesti.

In acest scop, au fost adoptate:

- a) Hotararea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti nr. 358/25.08.2022 privind solicitarea de trecere din domeniul public al Judetului Prahova in domeniul public al Municipiului Ploiesti a bunurilor imobile si mobile aferente sistemului de productie, transport si distributie energie termica si apa calda, astfel cum a fost ulterior modificata prin Hotararea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti nr. 459/din 28.09.2022;
- b) Hotararea Consiliului Judetean Prahova nr. 287/29.09.2022 a privind trecerea, din domeniul public al Judetului Prahova in domeniul public al Municipiului Ploiesti, a bunurilor aferente sistemului de productie, transport si distributie energie termica si apa calda – SACET.

Avand in vedere cele expuse mai sus studiul de oportunitate necesita revizuirea, respectiv refacerea integrala a acestuia, luand in considerare noul context, in care activele necesare pentru producerea energiei termice au fost trecute in domeniul public al Municipiul Ploiesti, astfel ca proprietarul SACET in prezent este doar Municipiul Ploiesti

1.3. Pretul Local

Pretul Local al energiei termice este: 362,58 lei/Gcal (fără TVA), stabilit conform prevederilor art. 3 din Actul Adicional nr. 4 la Contractul de Concesiune nr. 2776/5246/29.04.2004, aplicabil de la 01 august 2021 și aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr.238/26.07.2021.

2. Analiza documentelor strategice la nivel national si local tinand cont de prevederile legislatiei nationale si europene

Cadrul legal

Legea serviciilor comunitare de utilitati publice (Legea nr. 51/2006) stabileste cadrul juridic si institutional, obiectivele, competentele, atributiile si instrumentele specifice necesare infiintarii, organizarii, gestionarii, finantarii, exploatarei, monitorizarii si controlului furnizarii/prestarii reglementate acestor servicii.

Serviciile de utilitati publice sunt definite ca totalitatea activitatilor reglementate care asigura satisfacerea nevoilor esentiale de utilitate si interes public general cu caracter social ale colectivitatile locale.

Serviciul public de alimentare cu energie termica in sistem centralizat (SPAET) face parte din categoria serviciilor comunitare de utilitati publice reglementate prin Legea nr. 51/2006, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare („Legea nr. 51/2006”).

In conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, autoritatile deliberative ale administratiei publice locale dispun de libertatea de a hotari asupra modalitatii de gestiune a SPAET, fie prin gestiunea directa, fie prin gestiunea delegata a SPAET,

Conform Legii nr. 51/2006:

- „Gestiunea directa este modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora.” (art. 28 alin. 1);
- „Gestiunea delegata este modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale ori, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara avand ca scop serviciile de utilitati publice, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegata a serviciilor de utilitati publice implica punerea la dispozitia operatorilor a sistemelor de utilitati publice aferente serviciilor delegate, precum si dreptul si obligatia acestora de a administra si de a exploata aceste sisteme.” (art. 29 alin. 1).

Operatorii care furnizeaza/presteaza servicii de utilitati publice in modalitatea gestiunii directe pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau judetean, specializate, cu personalitate juridica;
- b) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale, infiintate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale respective.

Operatorii care furnizeaza/presteaza servicii de utilitati publice in modalitatea gestiunii delegate pot fi:

- a) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, cu capital social privat;
- b) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, cu capital social mixt.

Precizam ca pentru acele optiuni care implica incheierea unui contract de delegare intre Municipiul Ploiesti si operator, conform prevederilor imperative ale art. 29 din Legea nr. 51/2006, respectivul contract de delegare:

- Va avea urmatoarele clauze obligatorii:

- a) denumirea partilor contractante;
- b) obiectul contractului, cu indicarea activitatilor din sfera serviciului de utilitati publice ce urmeaza a fi furnizate/prestate in baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevazute in legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritoriala pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile si obligatiile partilor contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului si la sistemul de utilitati publice aferent, inclusiv continutul si durata obligatiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor intre parti, in cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricaror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile si responsabilitatile partilor cu privire la investitii/programele de investitii, precum reabilitari, modernizari, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finantare a acestora;
- i) indicatorii de performanta privind calitatea si cantitatea serviciului si modul de monitorizare si evaluare a indeplinirii acestora;
- j) preturile/tarifele pe care delegatul are dreptul sa le practice la data inceperii furnizarii/prestarii serviciului, precum si regulile, principiile si/sau formulele de ajustare si modificare a acestora;
- k) compensatia pentru obligatiile de serviciu public in sarcina delegatului, daca este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control si revizuire a compensatiei, precum si modalitatile de evitare si recuperare a oricarei supracompensatii;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor si/sau delegatarului, dupa caz;
- m) nivelul redeventei sau al altor obligatii, dupa caz; la stabilirea nivelului redeventei, autoritatea publica locala va lua in considerare valoarea calculata similar amortizarii pentru mijloacele fixe aflate in proprietate publica si puse la dispozitie operatorului odata cu incredintarea serviciului/activitatii de utilitati publice si gradul de suportabilitate al populatiei. Nivelul redeventei se stabileste in mod transparent si nediscriminatoriu pentru toti potentialii operatori de servicii de utilitati publice, utilizandu-se aceeasi metodologie de calcul;

- n) garantia de buna executie a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire si de executare a acesteia;
- o) raspunderea contractuala;
- p) forta majora;
- q) conditiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) conditiile de restituire sau repartitie, dupa caz, a bunurilor, la incetarea din orice cauza a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investitiile realizate;
- s) mentinerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de incetare si conditiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forta de munca;
- v) alte clauze convenite de parti, dupa caz.

- Va avea urmatoarele anexe obligatorii:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului; Jurisprudenta
- d) predarea-preluarea bunurilor prevazute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelati cu tintele/obiectivele asumate la nivel national.

In conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilitati publice se stabileste prin hotarari ale unitatilor administrativ-teritoriale, in baza unui **studiu de oportunitate**, in functie de natura si starea serviciului, de necesitatea asigurarii celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale si ce perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale, precum si de marimea si complexitatea sistemelor de utilitati publice.

Indiferent de forma de gestiune aleasa, desfasurarea activitatilor specifice serviciului public de alimentare cu energie termica in sistem centralizat se realizeaza pe baza

- (i) unui regulament al serviciului si
- (ii) a unui caiet de sarcini,

elaborate si aprobate de autoritatile administratiei publice locale, in conformitate cu regulamentul-cadru si cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Totodata, pentru alegerea solutiei optime de gestiune au fost luate in considerare si prevederile urmatoarele acte normative:

- Legea serviciului public de alimentare cu energie termica 325/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, ca norma speciala in domeniul serviciilor publice de alimentare cu energie termica, avand incidenta, indiferent de optiune, in ceea ce priveste organizarea si functionarea serviciului, precum si stabilirea preturilor si tarifelor, cu modificarile si completarile ulterioare.
- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare.

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare – reglementează cerințele și procedura aplicabilă în cazul atribuirii contractului de achiziție publică de servicii (opțiunea 4).
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare - reglementează cerințele și procedura aplicabilă în cazul atribuirii contractului de concesiune (opțiunea 3);
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 91/2007, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică.
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 92/2007 - pentru aprobarea Caietului de sarcini cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică.
- Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 61/2001 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică.
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărârea Guvernului României nr. 885/2008 pentru aprobarea actului-constitutiv cadru și a statutului cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice au incidentă în ceea ce privește constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară (Opțiunea 2).
- Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinul nr. 1121/1075/2014 al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație.
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice – în vederea eficientizării activității societăților de stat a fost necesară dezvoltarea de noi mecanisme de guvernanta corporativă, suplimentare în raport cu cele reglementate de legislația generală a societăților comerciale și adaptate particularităților societăților de stat îmbunătățirea guvernantei corporative a întreprinderilor de stat.
- Ghidul Comisiei Europene privind Analiza Cost-Beneficiu – acest ghid reprezintă un instrument de evaluare economică pentru Politica de Coeziune 2014-2020.
- Ghidul de verificare al contractelor de concesiune emis de Consiliul Concurenței.
- Ghidul de verificare al contractelor de concesiune emis de Curtea de Conturi.

3. Analiza multicriteriala pentru stabilirea modalitatii optime de gestiune, optiuni posibile: descrierea cadrului legal pentru fiecare optiune in parte, a procedurilor de urmat, fluxul financiar, analiza SWOT, alte elemente considerate relevante de consultant in prezentarea optiunilor

3.1. Optiuni

3.1.1. Optiunea 1 Serviciu public de interes local, cu personalitate juridica infiintat si organizat in subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti

3.1.1.1. Descriere generala - Schema

In conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, gestiunea directa reprezinta „modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora”.

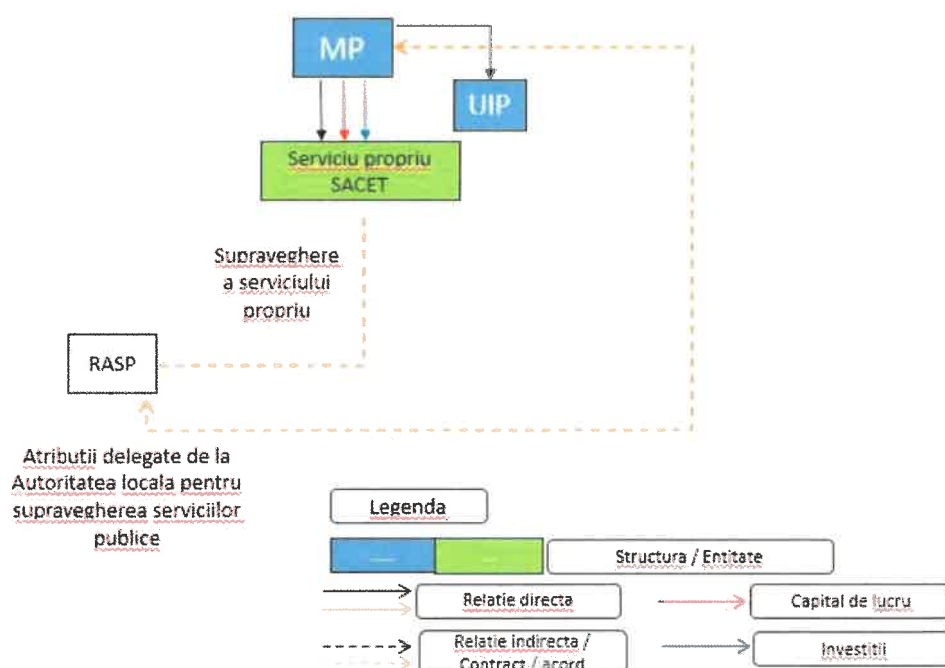


Figura 1. Optiunea 1

Participantii in cadrul acestei scheme sunt:

- Proprietarul infrastructurii, respectiv Municipiul Ploiesti („MP”);
- Serviciul public cu personalitate juridica.
- Regia Autonoma pentru Servicii Publice - RASP este entitatea cu atributii date de MP sa supravegheze activitatea serviciului propriu. In opinia noastra, atat timp cat acest serviciu are in structura si controlul MP, implicarea RASP ingreuneaza fluxul informational si decizional.
- Unitatile de Implementare si Management al proiectelor sunt in subordinea autoritatii locale, responsabila cu implementarea proiectelor cu finantare europeana.

3.1.1.2. Descriere relatii juridice si procedurale

In cazul **Optiunii 1**, gestiunea directa se realizeaza prin intermediul unui serviciu cu personalitate juridica, infiintat si organizat in subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti

Conform Legii nr. 51/2006, serviciul public:

- isi desfasoara activitatea in baza unei **hotarari de dare in administrare** care trebuie sa contina prevederi detaliate si complete privind atributiile si responsabilitatile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului si operarea sistemului de utilitati publice aferent; si
- se organizeaza si functioneaza pe baza unui regulament de organizare si functionare aprobat de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale.

In vederea darii in administrare a SPAET, Municipiul Ploiesti trebuie sa parcurga urmatoarele etape:

Optiunea 1 – Etape de urmat:

0. CL aproba inscrierea bunurilor, care au fost trecute din domeniul public al Judetului Prahova prin HCJ nr. 287/29.09.2022, declarate de uz si interes public local prin HC nr. 358/25.08.2022 astfel cum a fost modificata prin HCL nr. 459/28.09.2022, in inventarul bunurilor care alcatuiesc domeniul public al Municipiului Ploiesti.
1. CL aproba infiintarea SPAET, precum si Regulamentul serviciului si caietul de sarcini al serviciului.
2. CL aproba Studiul de oportunitate si stabileste modalitatea de gestiune a SPAET, respectiv gestiune directa printr-un serviciu public cu personalitate juridica infiintat si organizat in subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti.
3. CL aproba infiintarea serviciului public, organigrama, numarul de personal, statul de functii si bugetul serviciului public.
4. CL/serviciul public efectueaza toate demersurile necesare pentru angajarea personalului si dotarea cu echipamentele si utilitatile necesare asigurarii SPAET.
5. CL emite hotararea privind darea in administrare a SPET catre serviciul public.

6. Coordonarea serviciului public si supravegherea activitatii acestuia se va realiza de catre RASP, in baza delegarii de competenta date prin hotarari ale Consiliului Local Ploiesti si a modificarii Regulamentului de Organizare si Functionare propriu.
7. Operatorul nou infiintat va presta totalitatea activitatilor componente ale serviciului de alimentare cu energie termica in sistem centralizat.

3.1.1.3. Descriere flux financiar

Fluxurile financiare pentru aceasta optiune sunt prezentate in urmatoarea figura

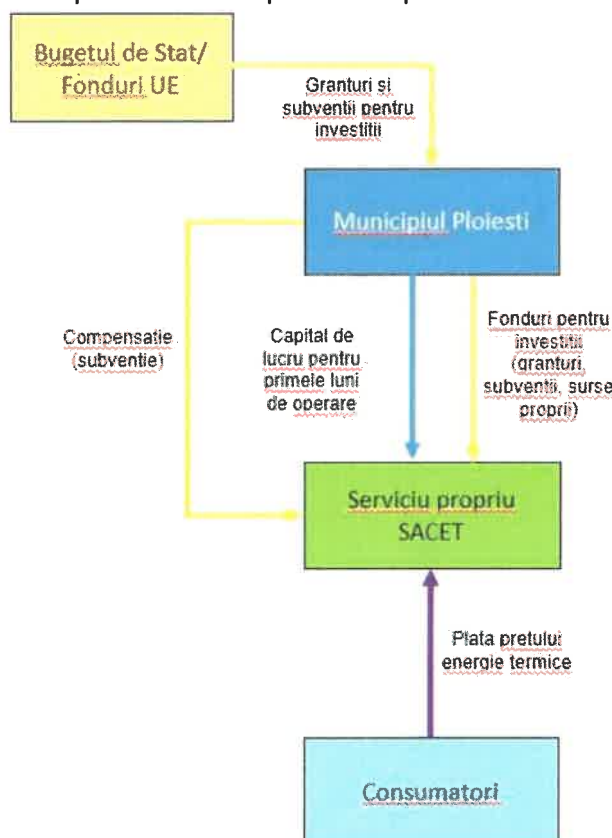


Figura 2. Optiunea 1 – Fluxuri financiare

Principalele fluxuri financiare sunt urmatoarele:

- **Asigurarea capitalului de lucru** pentru primele luni de operare, tinand cont ca operarea serviciului va fi asumata de Municipiul Ploiesti prin serviciul propriu, aceasta trebuie sa asigure capitalul de lucru necesar pentru a asigura operarea in primele luni, care sa acopere:
 - Acoperirea costurilor normale de operare (salarii si costuri aferente, combustibil, energie,etc.) pentru 3-4 luni pana procesul de facturare-colectare va intra in ritmul normal.
 - Acoperirea costurilor cu combustibilul pentru primele luni de operare din sezonul de iarna (1-2 luni).

- Acoperirea costurilor cu intretinerea planificata. Pentru a dimensiona aceasta suma va trebui sa fie obtinut planul de intretinere si reparatii de la operatorul actual;

- **Fluxurile financiare privind finantarea investitiilor:** Responsabilitatea realizarii investitiilor va ramane exclusiv Municipiului Ploiesti care va trebui sa acceseze finantari din diferite surse (ex. fonduri UE, buget de stat, bugete locale, imprumuturi, etc.), sa implementeze investitii cu sprijinul tehnic al operatorului (serviciul public) si apoi sa transfere aceste active in exploatare catre operator.

3.1.1.4. Analiza SWOT Optiunea 1

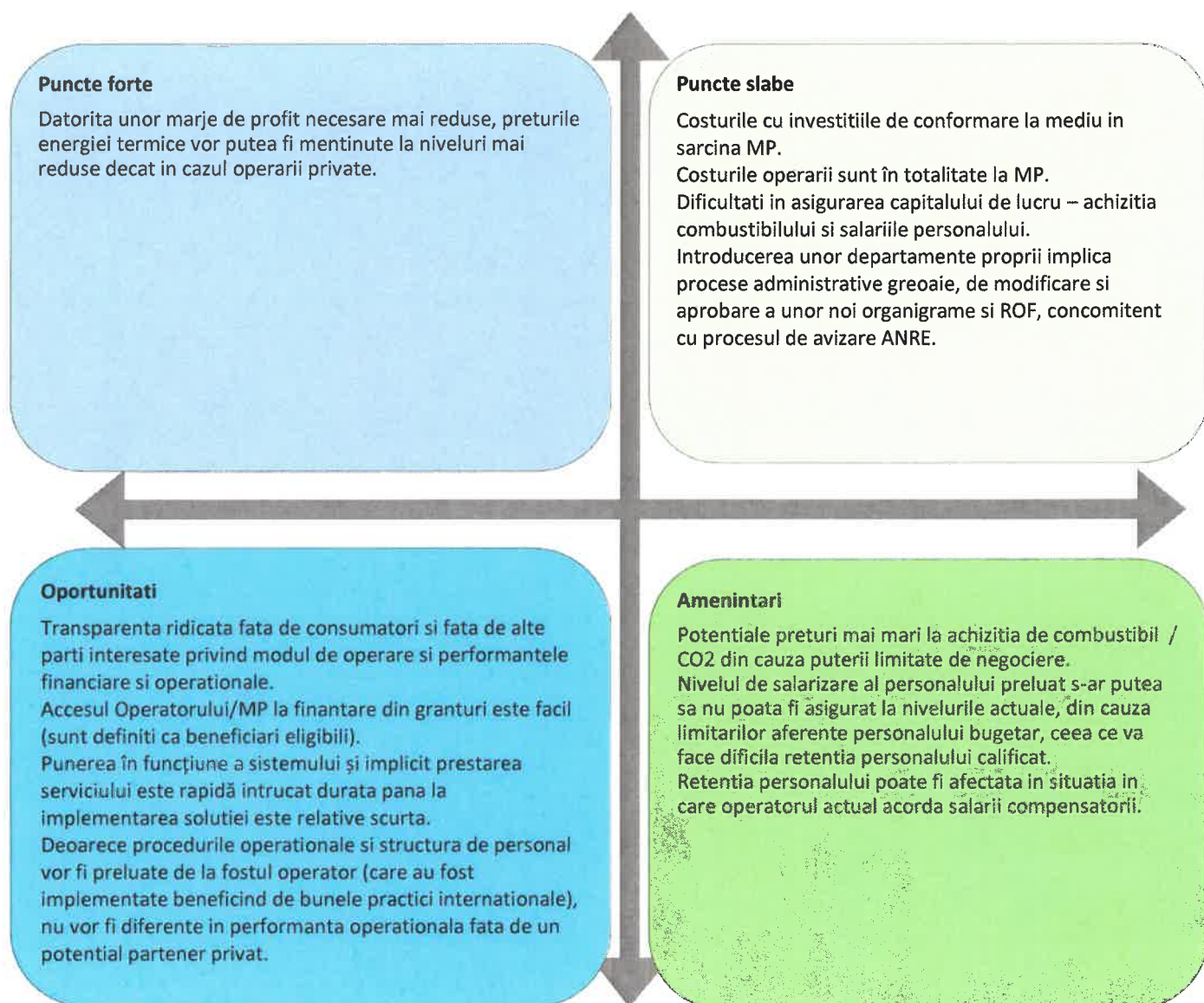


Figura 3. SWOT Optiunea 1

3.1.2. Optiunea 2 Gestiune directa prin atribuire directa a contractului de delegare

3.1.2.1. Descriere generala - Schema

Asa cum am precizat mai sus, gestiunea directa reprezinta „modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora”.

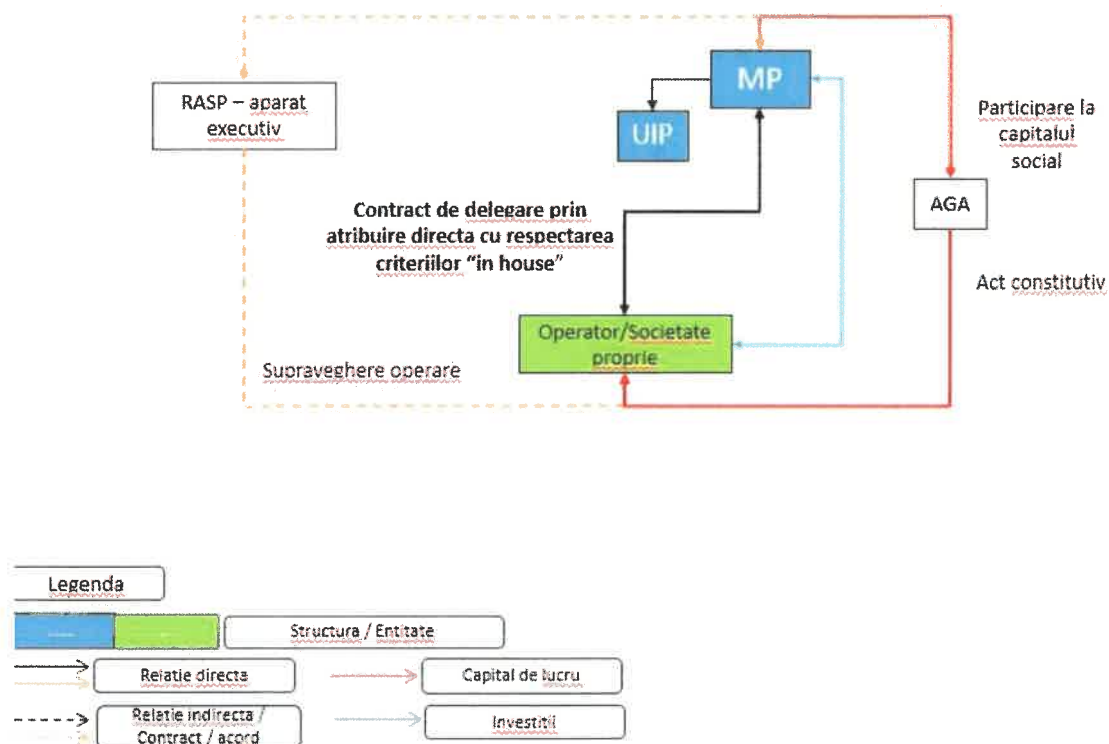


Figura 4. Optiunea 2

Participantii in cadrul acestei scheme sunt:

- Proprietarul infrastructurii, respectiv Municipiul Ploiesti MP.
- Operatorul detinut integral de MP.
- Unitatea de Implementare si Management al proiectelor este in subordinea MP, responsabila de finantarea investitiilor din fonduri europene.

3.1.2.2. *Descriere relatii juridice si procedurale*

In optiunea 2, gestiunea directa se realizeaza prin intermediul unei societati cu capital social integral al Municipiului Ploiesti, respectiv societatea TERMO PLOIESTI S.R.L. infiintata prin Hotararea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti nr 359/25.08.2022 privind aprobarea infiintarii unei societati cu raspundere limitata, avand ca asociat unic Municipiul Ploiesti, cu scopul desfasurarii activitatilor specifice Serviciului public de alimentare cu energie termica in sistem centralizat in municipiul Ploiesti.

In aceasta situatie, societatea (operatorul) isi desfasoara activitatea in baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilitati publice si se organizeaza si functioneaza pe baza unui **regulament de organizare si functionare** aprobat de catre consiliul de administratie al acesteia.

Legea nr. 51/2006 permite gestiunea directa, iar in situatia in care aceasta se realizeaza prin operatori de drept privat cu capital integral public, respectiv societati comerciale, cum este cazul de fata, se incheie un contract de delegare a gestiunii intre unitatea administrativ-teritoriala si operator. Atribuirea directa a unui contract de delegare a gestiunii serviciului unui astfel de operator, este prevazuta de Legea nr. 51/2006 ca exceptie de la aplicarea procedurilor concurentiale reglementate prin legislatia achizitiilor publice si concesiunilor, doar daca sunt indeplinite cumulativ o serie de conditii imperative expres prevazute de Legea nr. 51/2006, care au transpus in legislatia romana conditiile „*in-house*” definite de jurisprudenta Curtii de Justitie a Comunitatilor Europene (CJCE – cazurile Teckel si Coname).

Astfel, Conform Legii nr. 51/2006 si normelor de drept ale Uniunii Europene, atribuirea directa a unui contract de delegare catre o societate cu capital apartinand integral unei unitati administrativ teritoriale se poate realiza daca urmatoarele conditii cumulative („*regulile in house*”) sunt indeplinite atat la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cat si pe toata durata acestui contract (art. 28 alin. 2¹ din Legea nr. 51/2006):

- a) unitatea administrativ-teritoriala, in calitate de actionar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunarii generale a actionarilor si al consiliului de administratie, exercita un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale operatorului in legatura cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care il exercita asupra structurilor proprii in cazul gestiunii directe;*
- b) operatorul desfasoara exclusiv activitati din sfera furnizarii/prestarii serviciilor de utilitati publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenta a unitatii administrativ-teritoriale care i-a incredintat gestiunea serviciului;*
- c) capitalul social al operatorului este detinut in totalitate de unitatea administrativ-teritoriala; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusa.*

Totodata, este necesar ca operatorul sa indeplineasca alte patru criterii (rezultate din jurisprudenta Curtii de Justitie a Uniunii Europene si cunoscute sub sintagma de „*criteriile Altmark*”) astfel incat atribuirea directa a contractului de delegare sa nu constituie ajutor de stat in favoarea operatorului.

In acest context precizam ca serviciul public de alimentare cu energie termica in sistem centralizat este un serviciu de interes economic general (SIEG), fiind prin urmare in sfera de aplicare a criteriilor Altmark. De asemenea, acesta este un serviciu public care se realizeaza prin intermediul unei infrastructuri specifice (SACET, proprietate publica a Municipiului Ploiesti), unde concurenta se manifesta doar la intrarea pe piata, odata cu atribuirea contractului de delegare a gestiunii operatorul avand drept de exclusivitate in aria delegarii, prin urmare este important sa se verifice ca atribuirea in

sine a contractului de delegare in mod direct, fara organizarea unei proceduri concurentiale, nu reprezinta un ajutor de stat, independent si suplimentar fata de verificarea indeplinirii conditiilor *in-house* mai sus amintite. In acest sens, daca sunt indeplinite toate *criteriile Altmark*, in acest caz, atribuirea directa a contractului de delegare nu va fi considerata ca ajutor de stat.

Indeplinirea criteriilor Altmark in acest caz se verifica dupa cum urmeaza:

1. Întreprinderea beneficiară este efectiv însărcinată cu executarea unor obligații de serviciu public, iar aceste obligații sunt clar definite

Obligatiile de serviciu public ale TERMO PLOIESTI S.R.L. vor fi clar si expres stipulate in Contractul de delegare, care va include toate clauzele enumerate de Legea nr. 51/2006, completate cu obligatii concrete privind modul de furnizare/prestare a serviciului public stipulate in Regulamentul serviciului si Caietul de sarcini al serviciului care vor fi anexe obligatorii la contractul de delegare. Operatorul este astfel efectiv insarcinat sa furnizeze/gestioneze serviciul public la anumite standarde de calitate si cu respectarea unui set de indicatori de performanta.

Printre clauze obligatorii care vor fi stipulate in contractul de delegare sau in anexele sale (regulamentul si caietul de sarcini ale serviciului), sunt si acelea din care decurg obligatiile de serviciu public ale operatorilor, stipulate clar si expres, precum:

- Tipul activitatilor care fac obiectul contractului de delegare, detaliat pe activitati componente ale serviciului public;
- Drepturile si obligatiile partilor contractante;
- Sarcinile si responsabilitatile partilor cu privire la investitii/programele de investitii;
- Indicatorii de performanta privind calitatea si cantitatea serviciului si modul de monitorizare si evaluare a indeplinirii acestora – acesti indicatori de performanta si monitorizarea indeplinirii lor se constituie intr-un standard de furnizare al serviciului public, care circumscrie modul in care sunt indeplinite obligatiile de serviciu public ale operatorului;
- Durata contractului de delegare a gestiunii care va fi de 5 (cinci) ani, respectand astfel limita maxima prevazuta de regulile in materia ajutorului de stat.
- Aria teritoriala pe care vor fi prestate serviciile – respectiv aria teritoriala a Municipiului Ploiesti;
- Natura oricaror drepturi exclusive sau speciale acordate operatorului serviciului, dupa caz – care in situatia acestui serviciu public rezulta din faptul ca prestarea serviciului nu se poate realiza decat prin intermediul infrastructurii specifice, care este pusa la dispozitia exclusiva a operatorului desemnat.

2. Parametrii pe baza cărora se calculează compensația sunt stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente

3. Compensația nu depășește ceea ce este necesar pentru acoperirea în întregime sau în parte a costurilor ocazionate de executarea obligațiilor de serviciu public, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și de un profit rezonabil

Compensatia pentru obligatia de serviciu public este orice beneficiu, in special financiar, acordat operatorilor direct sau indirect din resurse de stat in perioada de punere in aplicare a unei/unor obligatii de serviciu public sau in legatura cu perioada respectiva, pentru acoperirea costurilor nete

aferente indeplinirii unei obligatii de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil. In sensul acestei definitii, resursele de stat sunt cele prevazute la punctul 3.2. - Resurse de stat din Comunicarea Comisiei Europene 2016/C 262/01 privind notiunea de ajutor de stat astfel cum este mentionata la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind functionarea Uniunii Europene.

In acest sens contractul de delegare va stabili in prealabil, in mod obiectiv si transparent, parametrii pe baza carora se calculeaza compensatia, care este inteleasa in sensul de orice beneficiu, in special financiar, acordat operatorilor direct sau indirect din resurse de stat in perioada de punere in aplicare a unei/unor obligatii de serviciu public sau in legatura cu perioada respectiva, pentru acoperirea costurilor nete aferente indeplinirii unei obligatii de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil.

Precizam de asemenea ca acordarea compensatiei potrivit contractului de delegare se realizeaza cu respectarea Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind functionarea Uniunii Europene in cazul ajutoarelor de stat sub forma de compensatii pentru obligatia de serviciu public acordate anumitor intreprinderi carora le-a fost incredintata prestarea unui serviciu de interes economic general, coroborata cu prevederile Ordinului 755/2021 pentru modificarea Ordinului viceprim-ministrului, ministrul dezvoltarii regionale si administratiei publice, si al ministrului delegat pentru buget nr. 1.121/1.075/2014 privind aprobarea privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat in perioada 2014-30 iunie 2023 operatorilor economici care presteaza serviciul de interes economic general de productie, transport, distributie si furnizare a energiei termice in sistem centralizat catre populatie.

Astfel, conform art. 22 din Ordinul nr. 1.121/1.075/2014:

„masurile de sprijin prevazute de Ordonanta Guvernului nr. 36/2006, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 483/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, si, dupa caz, cele prevazute de art. III din Legea nr. 259/2021, cu modificarile si completarile ulterioare, reprezinta ajutor de stat, cu exceptia cazurilor in care sunt intrunite urmatoarele patru conditii cumulative:

- a) intreprinderea beneficiara trebuie sa aiba efectiv de indeplinit obligatii privind furnizarea unui serviciu public, iar obligatiile respective trebuie sa fie clar definite;*
- b) parametrii pe baza carora se calculeaza compensatia trebuie stabiliti in prealabil, in mod obiectiv si transparent;*
- c) compensatia nu trebuie sa depaseasca ceea ce este necesar pentru acoperirea integrala sau partiala a costurilor suportate pentru indeplinirea obligatiilor de serviciu public, luand in considerare veniturile rezultate si un profit rezonabil;*
- d) in cazul in care selectarea intreprinderii care are de indeplinit obligatii de serviciu public intr-un caz concret nu s-a realizat pe baza unei proceduri de achizitii publice care ar permite selectionarea ofertantului capabil sa furnizeze serviciile respective la cel mai mic pret pentru comunitate, nivelul compensatiei necesare trebuie stabilit pe baza unei analize a costurilor pe care le-ar fi suportat o intreprindere obisnuita, bine gestionata si dotata corespunzator cu mijloacele adecvate.”*

4. Atunci cand alegerea intreprinderii care urmeaza sa fie insarcinata cu executarea unor obligatii de serviciu public, intr-un caz concret, nu se face in cadrul unei proceduri de achizitii publice, care permite selectionarea ofertantului capabil sa furnizeze serviciile respective la cel mai mic pret pentru comunitate, nivelul compensatiei necesare trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o intreprindere tipica, bine administrata si dotata corespunzator pentru a putea satisface exigentele de serviciu public, le-ar fi suportat pentru executarea obligatiilor respective, tinand cont de veniturile rezultate din aceasta activitate, precum si de un profit rezonabil pentru executarea acestor obligatii.

Operatorul propriu al Municipiului Ploiesti, societatea Termo Ploiesti S.R.L., este un operator nou infiintat si este organizat astfel incat in viitor sa functioneze ca o intreprindere tipica, bine administrata si dotata corespunzator pentru a putea satisface exigentele de serviciu public la cel mai mic cost pentru comunitate. Astfel, pentru a avea la dispozitie toate mijloacele in vederea realizarii acestui obiectiv Termo Ploiesti S.R.L.:

- are un capital social de 3.500.000 lei, cu mult peste valoarea capitalului minim impus de Legea nr. 31/1990 pentru societatile cu raspundere limitata;
- preia personalul CET Brazi care este pregatit si format corespunzator, avand o vasta experienta in domeniul serviciului public de alimentare cu energie termica;
- va avea in dotare echipamentele si utilajele necesare si adecvate prestarii serviciului public;
- pentru a dispune de mijloace proprii adecvate in operarea serviciului, va beneficia de contracte de asistenta / suport, inclusiv pentru performanta energetica (management energetic), incheiate de operator cu societati de pe piata cu experienta si rezultate in activitatea de cogenerare.

De asemenea, avand in vedere ca TERMO PLOIESTI S.R.L. este un operator nou infiintat, tariful se determina pe baza unei analize a costurilor pe care o intreprindere tipica, bine administrata si dotata corespunzator pentru a putea satisface exigentele de serviciu public, le-ar fi suportat pentru executarea obligatiilor respective, tinand cont de veniturile rezultate din aceasta activitate, precum si de un profit rezonabil pentru executarea acestor obligatii.

In vederea atribuirii directe a contractului de delegare catre societatea TERMO PLOIESTI S.R.L., este necesar ca Municipiul Ploiesti sa parcurga urmatoarele etape:

Optiunea 2 – Etape de urmat:

0. CL aproba inscrierea bunurilor, care au fost trecute din domeniul public al Judetului Prahova prin HCJ nr. 287/29.09.2022, declarate de uz si interes public local prin HC nr. 358/25.08.2022 astfel cum a fost modificata prin HCL nr. 459/28.09.2022, in inventarul bunurilor care alcatuiesc domeniul public al Municipiului Ploiesti.
1. Municipiul Ploiesti prin consiliul local aproba infiintarea serviciului public de alimentare cu energie termica in sistemul productie-transport-distributie al municipiului Ploiesti („Serviciul Public”) avand in vedere ca pana la adoptarea Hotararii nr. 287 din 29 septembrie 2022, infrastructura publica destinata producerii energiei termice se afla in domeniul public al Judetului Prahova. Totodata, Municipiul Ploiesti prin CL aproba:
 - Regulamentul Serviciului Public si Caietul de Sarcini al Serviciului Public;
 - Studiul de Oportunitate;
 - Modalitatea de gestiune directa a Serviciului Public prin intermediul societatii TERMO PLOIESTI S.R.L.;
 - Contractul de Delegare a gestiunii Serviciului Public;
 - Atribuirea directa a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciului Public catre societatea TERMO PLOIESTI S.R.L.

2. Consiliul Local al Municipiului Ploiesti, pe baza documentelor in forma de proiect, solicita opinia Consiliului Concurentei cu privire la necesitatea avizarii documentatiei din punctul de vedere al reglementarilor privind ajutorul de stat.
3. Municipiul Ploiesti incredinteaza societatii TERMO PLOIESTI S.R.L. gestiunea serviciului, cu respectarea criteriilor prevazute de reglementarile privind concurenta in vigoare prin semnarea contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public.
4. Din discutiile avute cu reprezentantii Municipiului Ploiesti intelegem ca monitorizarea Contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public se va realiza de catre RASP, in baza delegarii de competenta date prin hotararea Consiliului Local Ploiesti si a modificarii Regulamentului de Organizare si Functionare propriu.

3.1.2.3. Descriere flux financiar

Fluxurile financiare pentru aceasta optiune sunt prezentate in urmatoarea figura:

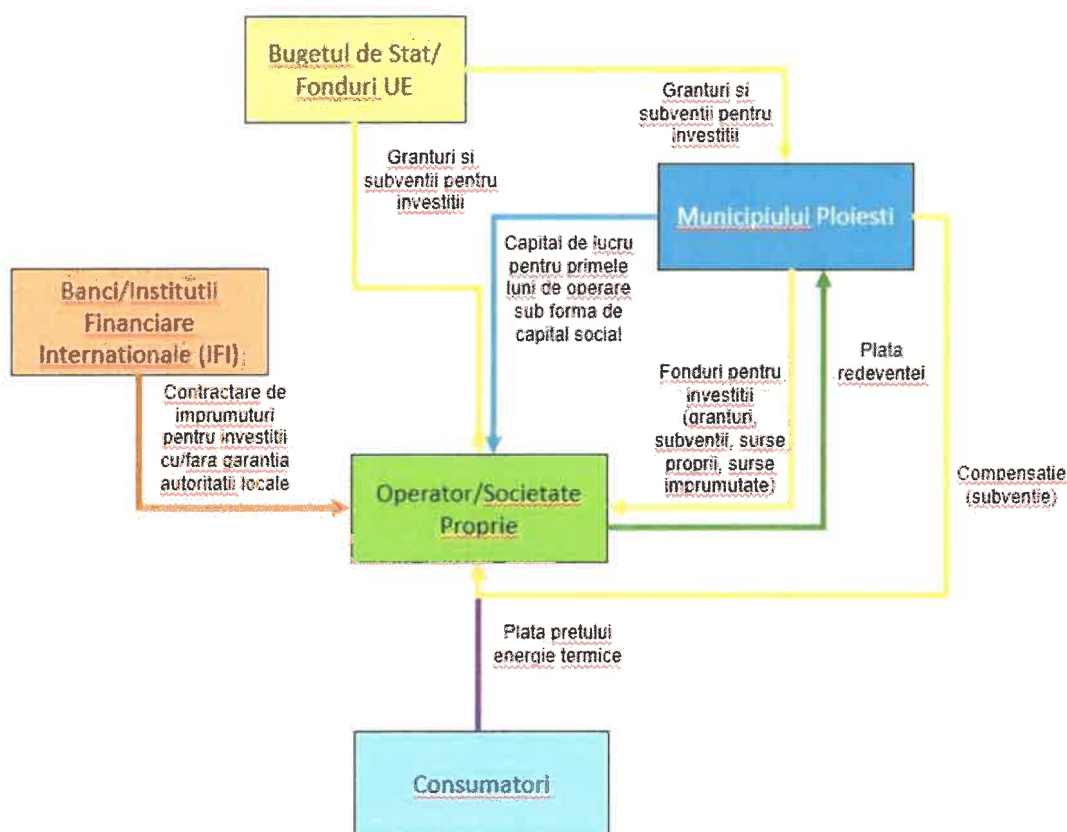


Figura 5. Optiunea 2 – Fluxuri financiare

Principalele fluxuri financiare sunt urmatoarele:

- **Asigurarea capitalului de lucru** pentru primele luni de operare sub forma de capital social. Tinand cont ca exploatarea SPAET va fi preluata de un operator nou creat va fi nevoie de o injectie de capital de lucru pentru a asigura operarea in primele luni care sa asigure:

- Acoperirea costurilor normale de operare (salarii si costuri aferente, combustibil, energie,etc.) pentru 3-4 luni pana procesul de facturare-colectare va intra in ritmul normal.
- Acoperirea costurilor cu combustibilul pentru primele luni de operare din sezonul de iarna (1-2 luni).
- Acoperirea costurilor cu intretinerea planificata. Pentru a dimensiona aceasta suma va trebui sa fie obtinut planul de intretinere si reparatii de la operatorul actual;
- **Fluxurile financiare privind finantarea investitiilor:**
 - Responsabilitatea finantarii investitiilor va ramane in principal in sarcina Municipiului Ploiesti care va trebui sa acceseze finantari din diferite surse (ex. fonduri UE, buget de stat, buget locale, imprumuturi, etc.), sa realizeze investitii cu sprijinul tehnic al operatorului si apoi sa puna la dispozitia operatorului activele rezultate din investitii, pentru a fi utilizate in furnizarea Serviciului Public. Totodata, in functie de capacitatea financiara a operatorului acesta va putea atrage fonduri nerambursabile in mod direct, in functie de modul cum vor fi alocate obligatiile de investitii intre Municipiul Ploiesti si operator.
 - Exista si posibilitatea ca operatorul sa contracteze imprumuturi cu sau fara garantia Municipiului Ploiesti pentru investitii, fie de la banci comerciale, fie de la institutii financiare internationale. Tinand in seama ca operatorul va fi o societate nou creata, va fi dificil in primii ani ca aceasta posibilitate sa se materializeze.
- **Plata redeventei.**
 - Legea nr. 51/2006 stipuleaza ca atribuirea dreptul si obligatia de a furniza/presta integral un serviciu de utilitati publice ori, dupa caz, numai unele activitati specifice acestuia, inclusiv dreptul si obligatia de a administra si de a exploata infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciului/activitatii furnizate/prestate, in schimbul unei redevente, dupa caz.
 - Totodata, conform prevederilor legale imperative:
 - art. 29, alin. (10), litera m) din Legea nr. 51/2006: *“La stabilirea nivelului redeventei, autoritatea publica locala va lua in considerare valoarea calculata similar amortizarii pentru mijloacele fixe aflate in proprietate publica si puse la dispozitie operatorului odata cu incredintarea serviciului/ activitatii de utilitati publice si gradul de suportabilitate al populatiei. Nivelul redeventei se stabileste in mod transparent si nediscriminatoriu pentru toti potentialii operatori de servicii de utilitati publice, utilizandu-se aceeasi metodologie de calcul.”*
 - art. 18 alin. (2) din Legea nr. 325/2006: *„Redeventa aferenta contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termica in sistem centralizat se constituie exclusiv ca sursa pentru finantarea lucrarilor de investitii in sistemul respectiv. La stabilirea nivelului redeventei, autoritatea publica locala ia in considerare valoarea calculata similar amortizarii pentru mijloacele fixe aflate in proprietate publica si puse la dispozitie operatorului odata cu incredintarea serviciului/activitatii de utilitati publice si gradul de suportabilitate al populatiei.”*
 - art. 307 alin. (5) din Codul administrativ (aplicabil deoarece Municipiul Ploiesti pune la dispozitia operatorului bunurile publice care formeaza SACET, sub modalitatea juridica a concesiunii de bunuri publice ca o componenta a

contractul de delegare, concesiunea fiind singura modalitate juridica de punere la dispozitie a bunurilor din domeniul public catre un operator privat, conform Constitutiei si Codului civil, chiar daca contractul de delegare ca atare nu este un contract de concesiune): *„La initierea procedurilor de stabilire a modului de calcul al redeventei prevazut la alin. (4), ministerele de resort, alte organe de specialitate ale administratiei publice centrale sau autoritatile administratiei publice locale, dupa caz, vor avea in vedere urmatoarele criterii:*

a) proportionalitatea redeventei cu beneficiile obtinute din exploatarea bunului de catre concesionar;

b) valoarea de piata a bunului care face obiectul concesiunii;

c) corelarea redeventei cu durata concesiunii.”

- In cadrul proiectelor finantate prin POIM, Consiliul Concurentei a recomandat ca valoarea redeventei sa fie stabilita prin raportare la echivalentul amortizarii activelor din patrimoniul public date in concesiune in scopul asigurarii surselor de finantare pentru investitii si pentru o dezvoltare durabila (tinand cont si de limitarile de suportabilitate). De exemplu, in sectorul de apa in cazul operatorilor regionali, daca imprumuturile pentru finantarea/co-finantarea investitiilor in active publice sunt contractate de catre autoritatile locale, pentru a asigura resursele rambursarii acestor imprumuturi, nivelul redeventei este cel putin egal cu serviciul datoriei aferent acestor imprumuturi pentru a asigura resursele de rambursare pentru autoritatile locale.

Este recomandat ca nivelul redeventei sa fie legat de echivalentul amortizarii patrimoniului public astfel cum impun normele legale imperative aplicabile, respectand in acelasi timp doua limitari in masura in care este posibli: sa nu fie mai mic in viitor decat nivelul care sa asigura rambursarea imprumuturilor de finantare/co-finantare contractate de catre autoritatile locale pentru finantarea investitiilor necesare, in felul acesta asigurandu-se impartirea costului de finantare cu consumatorii prin pretul energiei termice, dar sa respecte de asemenea principiul de a nu depasi gradul de suportabilitate al populatiei, deoarece redeventa se reflecta in nivelul pretului local al energiei termice.

3.1.2.4. Analiza SWOT Optiunea 2

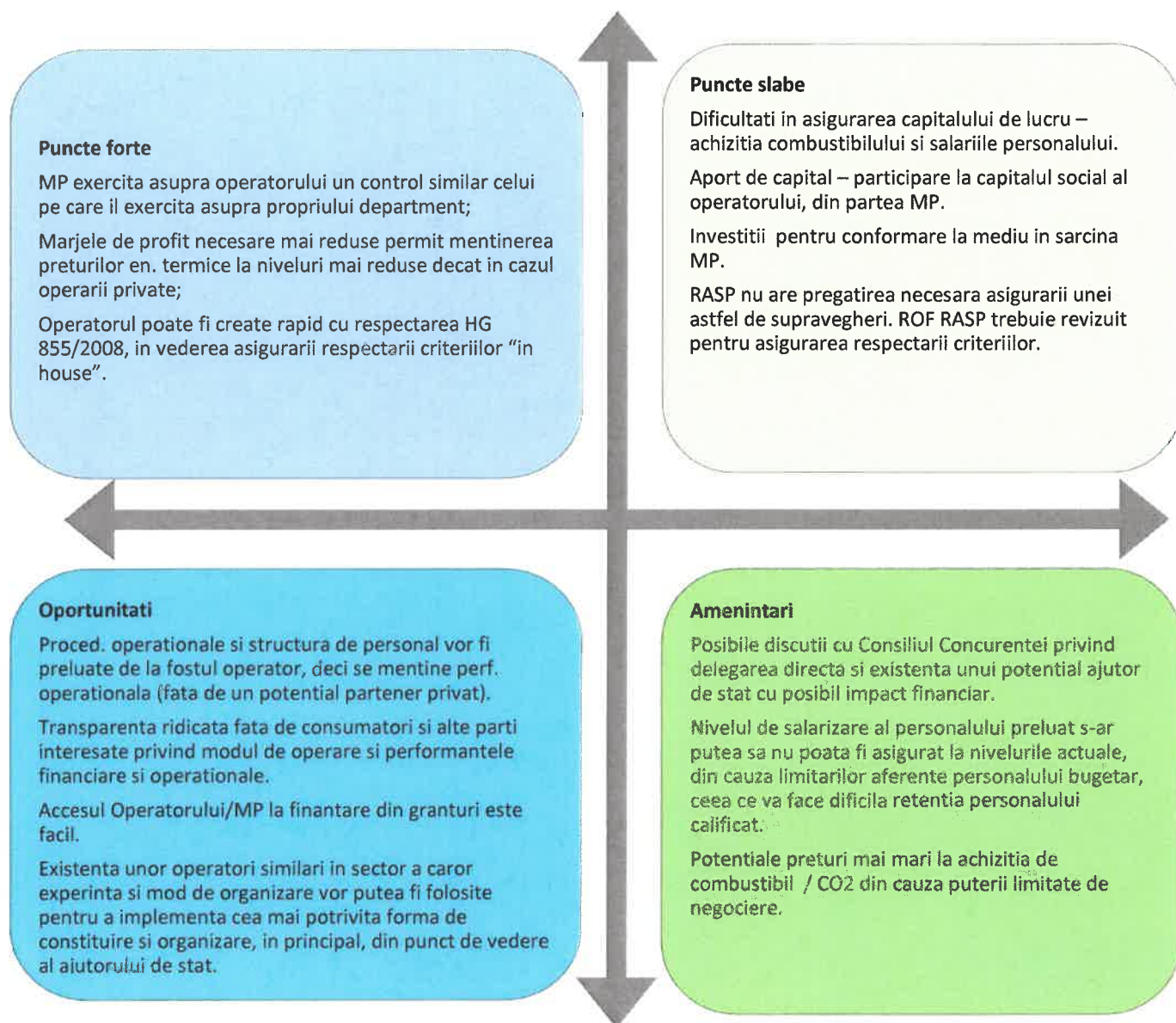


Figura 6. SWOT Optiunea 2

3.1.3. Optiunea 3 Contract de concesiune cf. Legii 100/2016

Asa cum am mentionat mai sus, gestiunea delegata se realizeaza prin intermediul unor operatori de drept privat, care isi desfasoara activitatea in baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilitati publice si care pot fi:

- a) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, **cu capital social privat**; sau
- b) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, **cu capital social mixt**.

In conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016, contractul de concesiune de servicii reprezinta *contractul cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, incheiat in scris, prin care una sau mai multe entitati contractante incredinteaza prestarea si gestionarea de servicii, altele decat executarea de lucrari [definita mai sus], unuia sau mai multor operatori economici, in care contraprestatia pentru servicii este reprezentata fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept insotit de o plata.*

In sensul legii, atribuirea unei contract de concesiune de lucrari sau de servicii implica intotdeauna transferul catre concesionar a unei parti semnificative a riscului de operare de natura economica, in legatura cu exploatarea lucrarilor si/sau a serviciilor respective. Legea nr. 100/2016 defineste riscul de operare ca fiind riscul care indeplineste, in mod cumulativ, urmatoarele conditii:

- a) este generat de evenimente care nu se afla sub controlul partilor la contractul de concesiune;
- b) implica expunerea la fluctuatiile pietei;
- c) ca efect al asumarii riscului de operare, concesionarului nu i se garanteaza, in conditii normale de exploatare, recuperarea costurilor investitiilor efectuate si a costurilor in legatura cu exploatarea lucrarilor sau a serviciilor.

3.1.3.1. Descriere generala – Schema

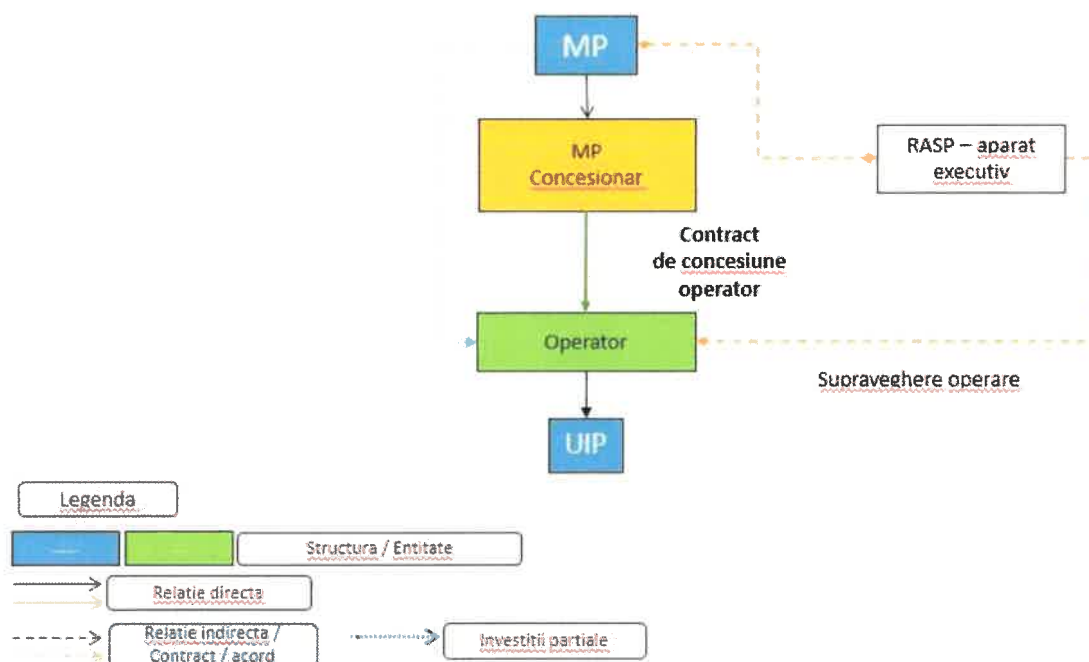


Figura 7. Optiunea 3

Participanții în cadrul acestei opțiuni sunt:

- Proprietarul infrastructurii, respectiv Municipiul Ploiesti care va delega operarea SPAET.
- În baza unei proceduri de licitație deschisă cf. Legii 100/2016 privind concesiunea se va semna un Contract de delegare a serviciilor publice – CDSP cu un Operator privat.
- RASP care va controla și aviza activitatea operatorului conform cerințelor stipulate în CDSP.
- Unitățile de Implementare a proiectelor sunt în subordinea Operatorului privat care va avea obligația realizării investițiilor.

3.1.3.2. Descriere relații juridice și procedurale

Optiunea 3 – Etape de urmat

0. CL aprobă înscrisura bunurilor, care au fost trecute din domeniul public al Județului Prahova prin HCl nr. 287/29.09.2022, declarate de uz și interes public local prin HC nr. 358/25.08.2022 astfel cum a fost modificată prin HCl nr. 459/28.09.2022, în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Municipiului Ploiesti.

1. CL aproba Studiul de oportunitate.
2. Prin aceeași hotărâre, este stabilită modalitatea de gestiune delegată a SPAET printr-un contract de delegare ce va fi atribuit printr-o procedură de concesiune organizată în baza Legii nr. 100/2016 și se aproba strategia de concesiune, inclusiv procedură de atribuire, conform prevederilor Legii nr. 100/2016.
3. Municipiului Ploiești în calitate de autoritate contractantă pregătește documentația de atribuire.
4. Consiliul Local al Municipiului Ploiești desemnează o comisie de coordonare și supervizare a procedurii de atribuire și derulează procedura de atribuire printr-una din modalitățile prevăzute de Legea nr. 100/2016, conform strategiei de achiziții și a documentației de atribuire aprobate (de regulă, licitație publică, cu sau fără etapa de negociere, sau dialog competitiv).

Pentru calificarea Contractului de delegare, drept contract de concesiune și stabilirea procedurii aplicabile pentru atribuirea acestuia în baza Legii nr. 100/2016, prin documentația de atribuire, se va ține cont de repartitia riscurilor între Delegat și Delegatar, în conformitate cu Matricea de repartitie a riscurilor contractului între delegatar și delegat, potrivit Legii nr. 100/2016 și normelor de aplicare a acesteia (H.G. nr. 867/2016). ***Doar în situația în care din matricea riscurilor astfel întocmită rezultă transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare, contractul poate fi calificat drept contract de concesiune.***

Propunere de repartizare a riscurilor este prezentată în Anexa 2.

5. Consiliul Local al Municipiului Ploiești atribuie contractul câștigătorului desemnat al procedurii și, ulterior, semnează contractul de delegare a gestiunii cu acesta. Prin contractul de delegare vor fi prevăzute investițiile în sarcina concesionarului.
6. Monitorizarea contractului de delegare se va realiza de către RASP, în baza delegării de competență date prin hotărârile Consiliului Local Ploiești și a modificării Regulamentului de Organizare și Funcționare propriu.

3.1.3.3. Descriere flux financiar

Fluxurile financiare pentru aceasta optiune sunt prezentate in urmatoarea figura:

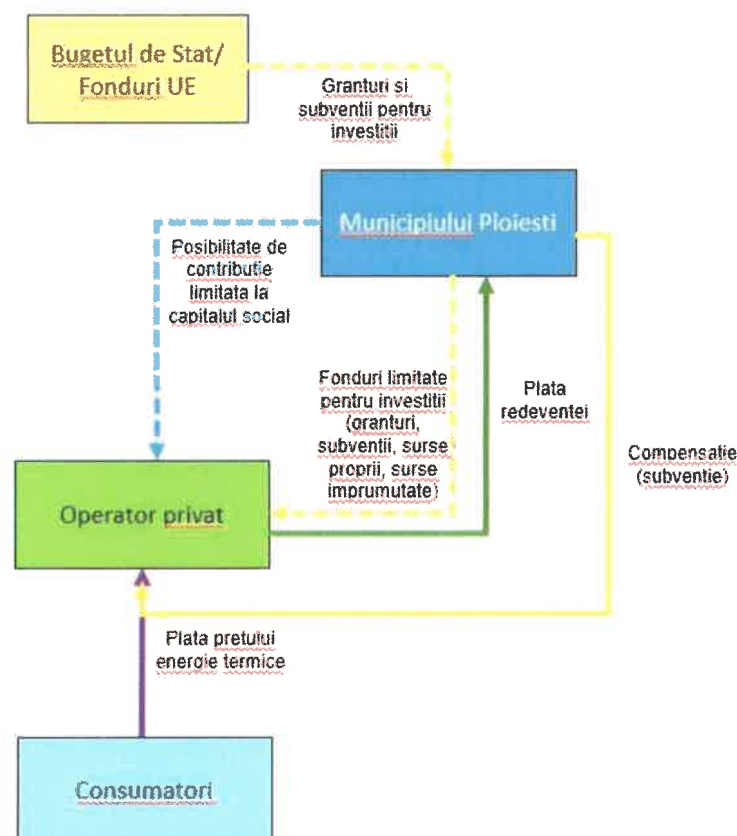


Figura 8. Optiunea 3 – Fluxuri financiare

Principalele fluxuri financiare sunt urmatoarele:

- **Participare limitata la capitalul social al operatorului privat, cu respectarea prevederilor Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat.** Exista posibilitatea ca autoritatea locala sa participe cu o contributie minima la capitalul social al viitorului operator privat. Aceasta participare insa nu va insemna un efort financiar major pentru autoritatile locale.
- **Fluxurile financiare privind finantarea investitiilor:**
 - Responsabilitatea principala a realizarii de investitii va fi a viitorului operator privat prin finantare proprie. Acesta isi va recupera investitiile din tarifele (pretul energiei termice) viitoare prin intermediul amortizarii.
 - O responsabilitate limitata a realizarii investitiilor va ramine in sarcina Municipiului Ploiesti care va putea sa acceseze finantari din diferite surse (ex. fonduri UE, buget de stat, bugete locale, imprumuturi, etc.), sa implementeze investitii cu sprijinul tehnic al operatorului si apoi sa puna la dispozitia operatorului aceste active in exploatare.

Totodata, in functie de capacitatea financiara a operatorului acesta va putea atrage fonduri nerambursabile in mod direct. Cu toate acestea, obligatiile de investitii stipulate prin contractul de delegare in sarcina operatorului au fost in aceasta optiune luate in considerare atat in matricea riscurilor pentru calificarea contractului de delegare drept contract de concesiune, cat si la determinarea duratei contractului de delegare (pentru recuperarea investitiilor din fonduri proprii ale operatorului). Prin urmare daca operatorul ar fi degrevat de investitii asumate sau daca sarcina investitiilor devine preponderent a Municipiului Ploiesti, aceasta situatie ar putea constitui o modificare semnificativa a contractului de concesiune, contrara regulilor din materia concesiunilor si atribuirii acestor contracte.

- **Plata redeventei** catre Municipiul Ploiesti
 - Este recomandat ca nivelul redeventei sa fie legat de echivalentul amortizarii patrimoniului public dar sa nu fie mai mic in viitor decat nivelul care sa asigura rambursarea imprumuturilor de finantare/co-finantare contractate de catre autoritatile locale pentru finantarea investitiilor, in felul acesta asigurandu-se impartirea costului de finantare cu consumatorii prin tarif. De asemenea, nivelul redeventei va trebui sa tina cont si de volumul de investitii care va fi facut de catre operatorul privat (ex. daca acesta va face investitii majore, din criterii de suportabilitate, nivelul redeventei ar putea fi stabilit la un nivel mai redus). Se va avea in vedere si gradul de suportabilitate al populatiei.
 - Raman aplicabile normele legale care au fost indicate mai sus, la Optiunea 2.

3.1.3.4. Analiza SWOT Optiunea 3

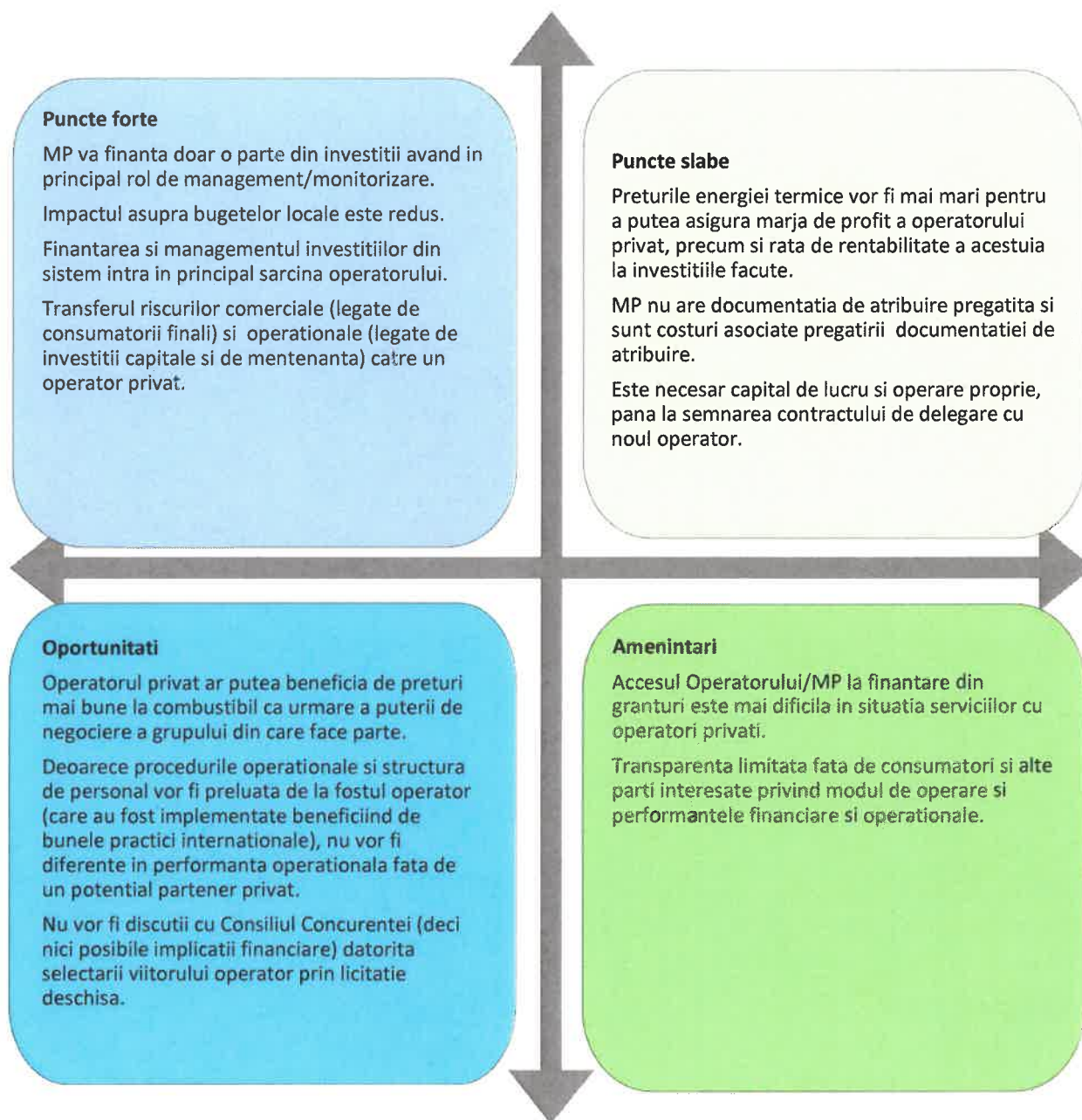


Figura 9. SWOT Optiunea 3

Participantii in cadrul acestei scheme sunt:

- Proprietarul Infrastructurii Municipiul Ploiesti (MP), care va organiza procedura de achizitie publica de servicii.
- Operatorul (societatea cu capital privat) care, in baza procedurii de achizitie va incheia cu Municipiul Ploiesti un Contract de servicii.
- RASP care va controla si aviza activitatea operatorului conform cerintelor stipulate in Contractul de servicii.

3.1.4.2. Descriere relatii juridice si procedurale

Optiunea 4 – Etape de urmat:

0. CL aproba inscrierea bunurilor, care au fost trecute din domeniul public al Judetului Prahova prin HCJ nr. 287/29.09.2022, declarate de uz si interes public local prin HC nr. 358/25.08.2022 astfel cum a fost modificata prin HCL nr. 459/28.09.2022, in inventarul bunurilor care alcatuiesc domeniul public al Municipiului Ploiesti.
1. CL aproba Studiul de oportunitate.
2. Prin aceeasi hotarare este stabilita modalitatea de gestiune delegata a SPAET printr-un contract de delegare ce va fi atribuit printr-o procedura de achizitie organizata in baza Legii nr. 98/2016 si se aproba strategia de atribuire a contractului, inclusiv procedura de atribuire, conform prevederilor Legii nr. 98/2016, si este pregatita documentatia de atribuire.
3. Municipiul Ploiesti va avea calitate de autoritate contractanta sensul Legii nr. 98/2016.
4. Municipiul Ploiesti deruleaza procedura de atribuire printr-una din modalitatile prevazute de Legea nr. 98/2016, conform strategiei si a documentatiei de atribuire aprobate.
5. Consiliul Local al Municipiului Ploiesti atribuie contractul castigatului desemnat al procedurii si, ulterior, se semneaza contractul de delegare a gestiunii cu acesta.
6. Monitorizarea contractului de delegare se va realiza de catre RASP, in baza delegarii de competenta data prin hotararile Consiliul Local Ploiesti si a modificarii Regulamentului de Organizare si Functionare propriu.

3.1.4.3. Descriere flux financiar

Fluxurile financiare pentru aceasta optiune sunt prezentate in urmatoarea figura:

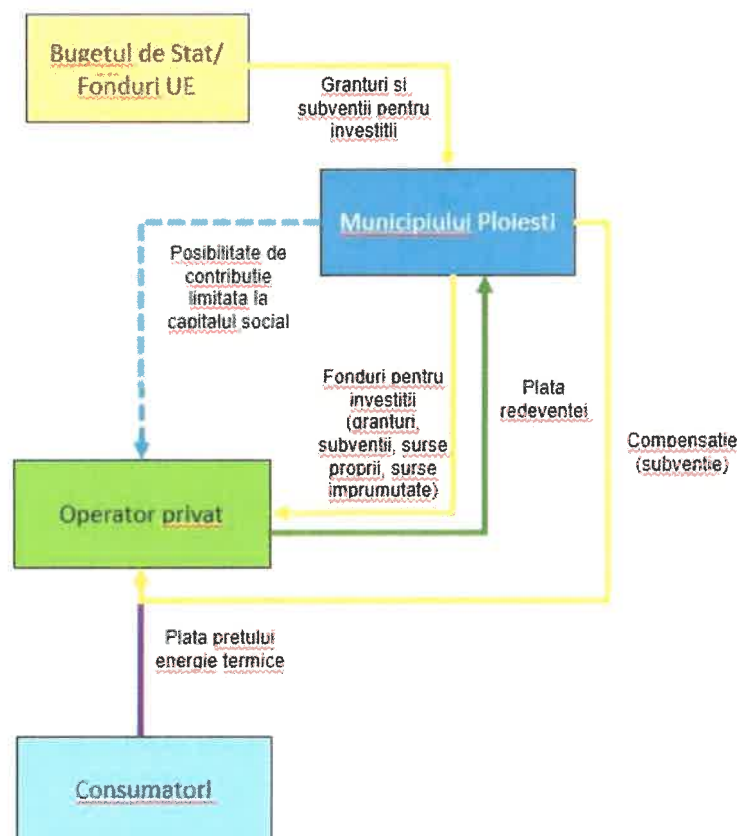


Figura 11. Optiunea 4 – Fluxuri financiare

Principalele fluxuri financiare sunt urmatoarele:

- **Fluxurile financiare privind finantarea investitiilor:** Responsabilitatea realizarii investitiilor va ramane in principal la autoritatea locala care va trebui sa acceseze finantari din diferite surse (ex. fonduri UE, buget de stat, bugete locale, imprumuturi, etc.), sa implementeze investitii cu sprijinul tehnic al operatorului si apoi sa transfere aceste active in exploatare catre acesta. Totodata, in functie de capacitatea financiara a operatorului acesta va putea atrage fonduri nerambursabile in mod direct.
- **Plata redeventei** catre Municipiul Ploiesti.
 - Este recomandat ca nivelul redevetei sa fie legat de echivalentul amortizarii patrimoniului public, dar sa nu fie mai mic in viitor decat nivelul care sa asigura rambursarea imprumuturilor de finantare/co-finantare contractate de catre autoritatile locale pentru finantarea investitiilor necesare, in felul acesta asigurandu-se impartirea costului de finantare cu consumatorii prin pretul energiei termice. Se va avea in vedere si gradul de suportabilitate al populatiei.
 - Raman aplicabile normele legale care au fost indicate mai sus, la Optiunea 2.

3.1.4.4. Analiza SWOT Optiunea 4

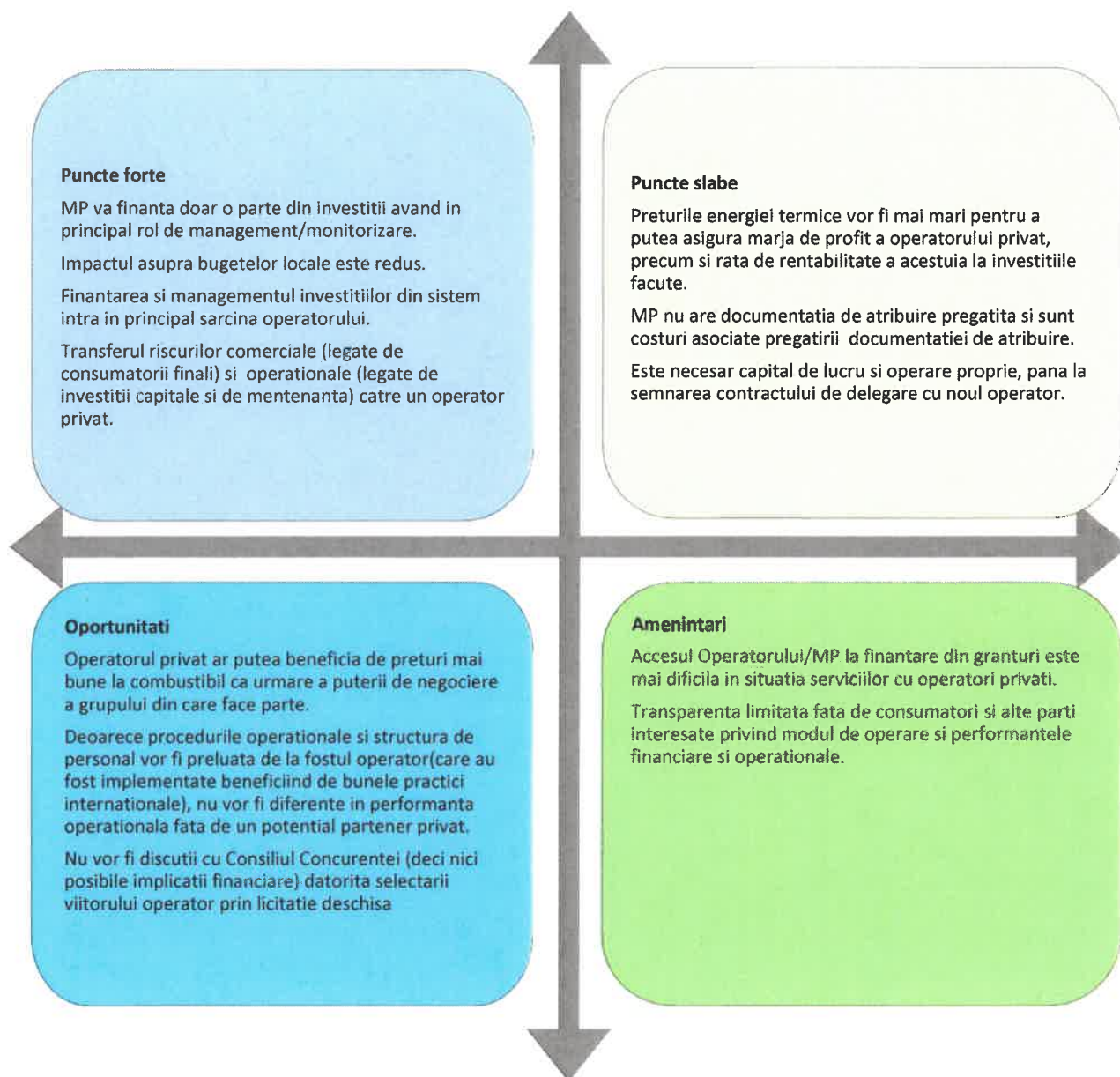


Figura 12. SWOT Optiunea 4

4. Analiza multicriteriala si analiza de risc pentru stabilirea solutiei optime de gestiune a serviciului de alimentare cu energie termica in Municipiul Ploiesti

Deoarece analiza multi-criteriala a dus la rezultate foarte apropiate s-a considerat ca este nevoie de un al doilea palier de analiza al optiunilor luand in considerare riscul in baza costului si/sau pierderii bunastarii sociale generate de fiecare optiune.

4.1. Analiza multicriteriala

Optiunile propuse inregistreaza diferente semnificative din punct de vedere al complexitatii juridice si institutionale si al timpului necesar pentru implementare.

De asemenea performantele financiare si operationale ale diferitelor forme de organizare pot varia de la o optiuni la alta in functie de capacitatea manageriala, de modalitatea de finantare a investitiilor, de capacitatea si procedurile operationale si de politica de tarificare.

Capacitatea operatorului de a pregati si implementa proiecte de investitii, date fiind nevoile descrise in Strategia locala sunt un criteriu important in alegerea optiunii care va fi implementata.

Indicele de suportabilitate reprezinta procentul mediu din venitul unei gospodarii (familii) platit pentru factura aferenta unui serviciu de utilitate publica. Indicele de suportabilitate reprezinta un instrument folosit de factorii de decizie din toate serviciile municipale (apa si apa uzata, salubritate, incalzire in sistem centralizat, etc.) pentru a analiza capacitatea de plata a consumatorilor si de a gandi pe baza lui strategiile viitoare de tarificare.

Tinand cont de nivelul considerat suportabil, se poate concluziona ca o parte din finantarea investitiilor viitoare poate fi asigurata si prin ajustarea viitoare a tarifelor. Acest lucru poate fi realizat prin cresterea valorii redeventei care va fi inclusa in tarif si care poate fi "legata" fie de echivalentul amortizarii investitiilor, fie de nivelul serviciului datoriei aferent posibilelor credite de finantare/co-finantare a investitiilor.

O alta sursa potentiala de finantare a investitiilor o poate reprezenta contractarea de credite, fie de la banci comerciale, fie de la institutii financiare internationale (BERD, BEI). Din analiza privind serviciul datoriei, chiar daca s-ar alege optiunea ca toate investitiile viitoare necesare sa fie finantate prin credite, ajustarile de tarife nu sunt suficiente pentru a asigura rambursarea integrala a serviciului datoriei. Tinand cont de aceasta concluzie, sunt posibile doua scenarii:

- O parte din serviciul datoriei este finantat de la bugetul local in limita resurselor financiare disponibile, iar restul sunt transferate consumatorilor prin tarife;
- O parte din valoarea investitiilor este finantata prin granturi si subventii si se vor contracta credite doar pentru co-finantarea investitiilor.

In situatia in care se va decide contractarea de credite pentru finantarea/co-finantarea investitiilor, vor exista si o serie de limitari privind capacitatea de indatoare a autoritatilor locale, care este limitata la 30% din veniturilor proprii. Tinand cont ca modificarile codului fiscal de la 1 ianuarie 2018 au determinat reducerea veniturilor proprii ale autoritatilor locale (cele din cota defalcata din impozitul pe venit prin reducerea cotei de impozitare de la 16% la 10%). Aceasta limitare este importanta, dar



singura solutie viabila pe termen lung este asigurarea finantarii investitiilor si cu o componenta importanta de granturi si subventii.

Tinand cont de analiza prezentata in acest capitol se poate concluziona ca transferarea unei parti din efortul investitional catre utilizatori (ex. prin intermediul redeventei) respectand principiile europene "poluatorul plateste" si "acoperirea totala a costurilor" este necesara pentru a asigura o dezvoltare durabila.

In toate variantele de mai sus, trebuie considerat aspectul legat de reducerea gazelor cu efect de sera si de un program de finantare bazat pe aceste criterii. O solutie de echilibru intre scaderea pretului la consumator (criteriul de suportabilitate) si reducerea emisiilor poluante se poate realiza exclusiv prin reconsiderarea structurii investitiilor si orientarea spre noi tehnologii care sa conduca in viitor la zero emisii. Aceste investitii trebuie redefinite in Strategia locala de dezvoltare a serviciilor de termoficare, trebuie realizate in linie cu Planul Teritorial de Tranzitie Justa si trebuie sa fac parte din obiectul de activitate al viitorului operator. In acest context, apare o obligatie suplimentara de aliniere cu cerintele Pactului Verde European ce trebuie considerata de catre autoritatile locale.

Pe baza analizei SWOT pentru fiecare optiune prezentata anterior in cadrul careia au fost identificate punctele forte, punctele slabe, oportunitatile si amenintarile pentru fiecare optiune, au fost identificate urmatoarele variabile critice pentru a fi considerate in analiza multicriteriala:

- Complexitatea juridica si operationala
- Complexitatea organizationala
- Timpul necesar de pregatire si implementare
- Nivelul de salarizare si capacitatea atragerii si retentiei personalului
- Pretul combustibilului / CO2
- Nivelul pretului energiei termice
- Asigurarea capitalului de lucru (capital social)
- Eficienta financiara a operatorului.
- Impactul finantarii investitiilor asupra bugetelor locale.
- Nivelul investitiilor asigurate de operator.
- Accesul la finantare prin fonduri UE si de la bugetul de stat.
- Implementarea proiectelor de investitii.

Sistemul de punctaj considerat este urmatorul :

Performanta/Impact pozitiv	Numar puncte
Redusa	1
Medie spre redusa	2
Medie	3
Medie spre ridicata	4
Ridicata	5

Tabel 1. Punctaje pentru analiza multi-criteriala



Rezultatele analizei multicriteriale sunt prezentate in urmatoarul tabel:

	ANALIZA MULTICRITERIALA	Optiunea 1 – Serviciu public de interes local	Optiunea 2 – Societate cu capital integral al Municipiului Ploiesti	Optiunea 3 - Contract de concesiune	Optiunea 4- Contract de achizitie publica de servicii
1	Complexitatea juridica si operationala	5	4	4	4
2	Complexitatea organizationala	3	4	4	4
3	Timpul necesar de pregatire si implementare	5	5	2	2
4	Nivelul de salarizare si capacitatea atragerii si retentiei personalului	3	5	5	5
5	Pretul combustibilului si al CO2	4	4	5	5
6	Nivelul pretului energiei termice din prisma consumatorului final	5	4	2	3
7	Asigurarea capitalului de lucru (capital social)	3	3	5	5
8	Eficienta financiara a operatorului	3	4	5	5
9	Impactul finantarii investitiilor asupra bugetelor locale	1	3	5	3
10	Nivelul investitiilor asigurate de operator	1	4	5	3
11	Accesul la finantare prin fonduri UE si de la bugetul de stat	4	5	3	4
12	Implementarea proiectelor de investitii	5	3	1	3
	TOTAL	42	48	46	46
	Punctaj maxim	60	60	60	60

Tabel 2. Rezultatele analizei multicriteriale

Pe baza analizei multicriteriale se poate concluziona ca este preferata optiunea Optiunea 2 – gestiunea directa realizata prin intermediul unei societati reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al Municipiului Ploiesti din urmatoarele considerente:

- Timp redus pentru implementarea solutiei in contextul actual, determinat de urgenta apropierei sezonului de incalzire si lipsa unui operator in prezent.
- Prezinta o eficienta financiara a operatorului in contextul in care permite si mentinerea pretului la energie termica redus din prisma utilizatorului final.
- Asigura accesul la finantare prin fonduri UE si de la bugetul de stat.
- Permite implementarea unor investitii in sistem fara impact negativ asupra bugetului local.

4.2. Prezentarea riscurilor

Ca urmare a analizei SWOT si a analizei multi-criteriale au fost identificate urmatoarele categorii si subcategorii de riscuri:

- Risc de achizitie al operatorului
 - Lipsa existentei ofertantilor
 - Prelungirea procedurii in timp
 - Discutii/probleme de ajutor de stat in relatia cu Consiliul Concurentei
- Risc de cerere
 - Cerere mai scazuta decat a fost previzionat ca urmare a debransarilor de la sistemul centralizat
- Risc de investitie
 - Risc de proiectare
 - Riscuri administrative si de achizitie
 - Riscul de constructie - Costuri mai mari decat estimarile initiale
 - Riscul de constructie - Intarziere a constructiei
 - Riscul de constructie - Probleme cu contractorii
- Riscul de finantare al investitiei
 - Impact semnificativ pe bugetul local
 - Dificultati si intarzieri in accesarea de granturi si subventii pentru investitii
 - Depasirea limitelor de suportabilitate din cauza finantarii investitiilor prin tarife
- Riscul de operare
 - Riscul de a nu avea o "intreprindere bine gestionata" (management neperformant)
 - Capacitate reduca de operare
 - Lipsa personal specializat
 - Incapacitatea de a asigura combustibil la timp, in cantitati suficiente si la preturi competitive



- Risc financiar
 - Limitarea aplicarii de tarife sustenabile pe termen mediu si lung
 - Inregistrarea de pierdere financiara din cauza imposibilitatii/ limitarii ajustarii contractului de delegare
- Risc social
 - Opozitie publica fata de solutia de operare
 - Revolta sociala din cauza intreruperii temporare a furnizarii serviciului
 - Opozitie publica fata de nivelul de tarificare

4.3. Analiza de risc

O analiza calitativa de risc a fost efectuata pentru a stabili solutia optima de operare a serviciului. Fiecarui efect ii este atribuit un impact de la, sa zicem, 1 (niciun efect) la 5 (catastrofic), in baza costului si/sau pierderii bunastarii sociale generate de solutia aleasa. Aceste numere permit o clasificare a riscurilor, asociata cu probabilitatea lor de aparitie.

Clasificare	Semnificatie
1	Impact negativ redus asupra bunastarii sociale
2	Impact mediu spre redus asupra bunastarii sociale generata de solutia de operare, afectand negativ foarte putin sustenabilitatea pe termen lung
3	Moderat: reducere a bunastarii sociale generata de solutia de operare, in mare parte de natura financiara, chiar si pe termen mediu-lung.
4	Critic: Reducere semnificativa a bunastarii sociale generata de solutia de operare; aparitia riscului determina o pierdere a functiei (functiilor) primare.
5	Catastrofal: Esecul solutiei de operare poate duce la pierderi grave sau totale ale functiilor solutiei de operare. Principalele efecte pe termen mediu-lung ale solutiei de operare nu se materializeaza.

Tabel 3. Clasificarea riscului in functie de impact

Rezultatele analizei de risc sunt prezentate in urmatorul tabel:

	ANALIZA MULTICRITERIALA	Optiunea 1 – Serviciu public de interes local	Optiunea 2 – Societate cu capital social apartinand integral Municipiului Ploiesti	Optiunea 3 - Contract de concesiune	Optiunea 4 - Contract de achizitie publica de servicii
1	Risc de achizitie al operatorului	1.00	1.00	2.00	2.00
1.1	Lipsa existentei ofertantilor	1	1	3	3



1.3	Discutii/probleme de ajutor de stat in relatia cu Consiliul Concurentei	1	1	1	1
2	Risc de cerere	2.00	2.00	3.00	2.00
2.1	Cerere mai scazuta decat a fost previzionat ca urmare a debransarilor de la sistemul centralizat.	2	2	3	2
3	Risc de investitie	4.20	4.20	1.00	1.00
3.1	Risc de proiectare	4	4	1	1
3.2	Riscuri administrative si de achizitie	5	5	1	1
3.3	Riscul de constructie - Costuri mai mari decat estimarile initiale	4	4	1	1
3.4	Riscul de constructie - Intarziere a constructiei	4	4	1	1
3.5	Riscul de constructie - Probleme cu contractorii	4	4	1	1
4	Riscul de finantare al investitiei	3.00	2.33	2.00	2.33
4.1	Impact semnificativ pe bugetul local	4	3	1	2
4.2	Dificultati si intarzieri in accesarea de granturi si subventii pentru investitii	4	3	2	2
4.3	Depasirea limitelor de suportabilitate din cauza finantarii investitiilor prin tarife	1	1	3	3
5	Riscul de operare	3.00	2.25	1.00	1.00
5.1	Riscul de a nu avea o "intreprindere bine gestionata" (management neperformant)	3	2	1	1
5.2	Capacitate redusa de operare	3	2	1	1



5.3	Lipsa personal specializat	3	2	1	1
5.4	Incapacitatea de a asigura combustibil la timp, in cantitati suficiente si la preturi competitive	3	3	1	1
6	Risc financiar	1.50	1.50	3.00	3.00
6.1	Limitarea aplicarii de tarife sustenabile pe termen mediu si lung	2	2	3	3
6.2	Inregistrarea de pierdere financiara din cauza imposibilitatii/ limitarii ajustarii contractului de delegare	1	1	3	3
7	Risc social	1.67	1.67	2.00	2.00
7.1	Opozitie publica fata de solutia de operare	1	1	1	1
7.2	Revolta sociala din cauza intreruperii temporare a furnizarii serviciului	3	3	3	3
7.3	Opozitie publica fata de nivelul de tarificare	1	1	2	2
8	Risc de nepune in functie pentru sezonul rece 2022-2023	2	2	4	4
	TOTAL	18.4	17.0	18.0	17.3
	Risc minim	7	7	7	7
	Risc maxim	35	35	35	35

Tabel 4. Rezultatele analizei de risc

Pe baza analizei de risc se poate concluziona ca riscul cel mai redus este asigurat de gestiunea directa realizata prin intermediul unei societati reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unitatii administrativ-teritoriale (TERMO PLOIESTI S.R.L.), in baza unui contract de delegare atribuit direct.

5. Identificarea solutiei optime de gestiune si justificarea alegerii procedurii de atribuire

Asa cum reiese din cele doua analize, multicriteriala si de risc, optiunea preferata este Optiunea 2 – gestiunea directa realizata prin intermediul unei societati reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al Municipiului Ploiesti. *Principalele diferente intre contextul actual si contextul in care a fost realizat studiul de oportunitate precedent rezida din factorul timp care nu era determinant in implementarea imediata a unei optiuni si experienta practica care nu evidentiasa o serie de impedimente care au condus la o implementare nereusita a optiunii 3 – contract de concesiune.*

In acest sens, consideram ca in situatia in care Municipiul Ploiesti hotaraste implementarea solutiei 2, trebuie urmarite si rezolvate o serie de elemente de context care pot reprezenta provocari la momentul actual pentru buna gestiune a serviciului printr-o companie municipala fara experienta:

a) Continuarea investitiilor in sistem

Avand in vedere ca bugetul primariilor este de regula deja impactat puternic de necesitatea de sustinere a serviciului public de alimentare centralizata cu energie termic prin subventii, destinate preponderent acoperirii diferentelor de pret si pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului, lipsesc, de cele mai multe ori, disponibilitatile bugetare pentru sustinerea investitiilor necesare in sistem. In acest sens, compania nou infiintata, precum si departamentele de specialitate din MP trebuie sa urmareasca posibilitatile de finantare din diversele programe de finantare precum:

Sursele nerambursabile de finantare disponibile pentru sectorul de termoficare sunt:

- **Planul National de Redresare si Rezilienta**
 - *"Dezvoltarea de capacitati de productie pe gaz, flexibile si de inalta eficienta, pentru cogenerarea de energie electrica si termica (CHP) in sectorul incalzirii centralizate, in vederea atingerii unei decarbonizari profunde"* pentru zona de productie.
- **Fondul de modernizare**
 - 5.3 Sprijin pentru modernizarea si dezvoltarea retelei inteligente de termoficare
Acest apel acorda sprijin pentru dezvoltarea retelei prin: reabilitare retea de transport/distributie, modernizare Puncte/module termice, implementare contorizare inteligenta, implementare SCADA pentru digitalizarea retelei etc.
 - Avand in vedere cererea ridicata pe PNRR pentru CHP, estimam ca urmeaza sa se lanseze un apel pentru zona de productie si din Fondul de Modernizare
- **Fondul pentru o Tranzitie Justa** – pentru realizarea obligatiilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de sera.
- **Programul termoficare** gestionat de Ministerul Dezvoltarii, Lucrarilor Publice si Administratiei care sprijina investitii in modernizarea sistemului de termoficare cu conditia ca investitiile sa aiba o transpunere directa si cuantificabila in reducerea emisiilor de CO2.

b) Gestionarea necesarului de energie electrica si a gazului natural

Avand in vedere contextul european actual pe piata de energie electrica si gaze naturale, toate termoficarile din tara se confrunta cu o serie de dificultati care impacteaza in mod direct capacitatea financiara a acestora de a sustine costurile de operare. Desi au fost luate masuri pentru protejarea producatorilor de energie termica (PET) care deservesc sistemele centralizate prin plafonari ale preturilor in conformitate cu OUG 27/2022, modificata prin OUG 119/2022, acestea impun PET si o serie de procese suplimentare pentru asigurarea unei bune gestiuni a gazului natural la pret plafonat.

O recomandare in acest sens a consultantului este ca cel putin in faza incipienta a operarii sa se apeleze la servicii externe de management energetic, care sa poata gestiona in mod direct si facil relatia cu producatorii de gaze, pentru a beneficia de pretul de 150 lei/MWh, comparativ cu pretul de 370 lei/MWh in situatia contractarii unui furnizor.



6. Planul de masuri pentru optiunea selectata

Toate optiunile au ca referinta momentul aprobarii SO. De aceea este important ca Municipiul Ploiesti sa decida cat mai repede asupra optiunii de furnizare a serviciului, pentru a se putea incadra in perioada de timp.

In toate optiunile, perioadele de timp pentru indeplinirea actiunilor sunt foarte scurte si presupun o organizare administrativa riguroasa. Multe dintre actiuni se deruleaza in paralel si necesita respectarea cu strictete a calendarelor asumate.

Optiunile 1, 2 si 4 presupun derularea procedurilor de achizitie a combustibilului; in cazul optiunii 4 este necesara asigurarea primelor doua luni de functionare, pentru a da posibilitatea operatorului care semneaza contractul de prestari servicii sa furnizeze serviciul, imediat dupa incheierea contractului.

Avand in vedere ca optiunea recomandata este optiunea 2, prezentam planul de masuri pentru implementarea acesteia:

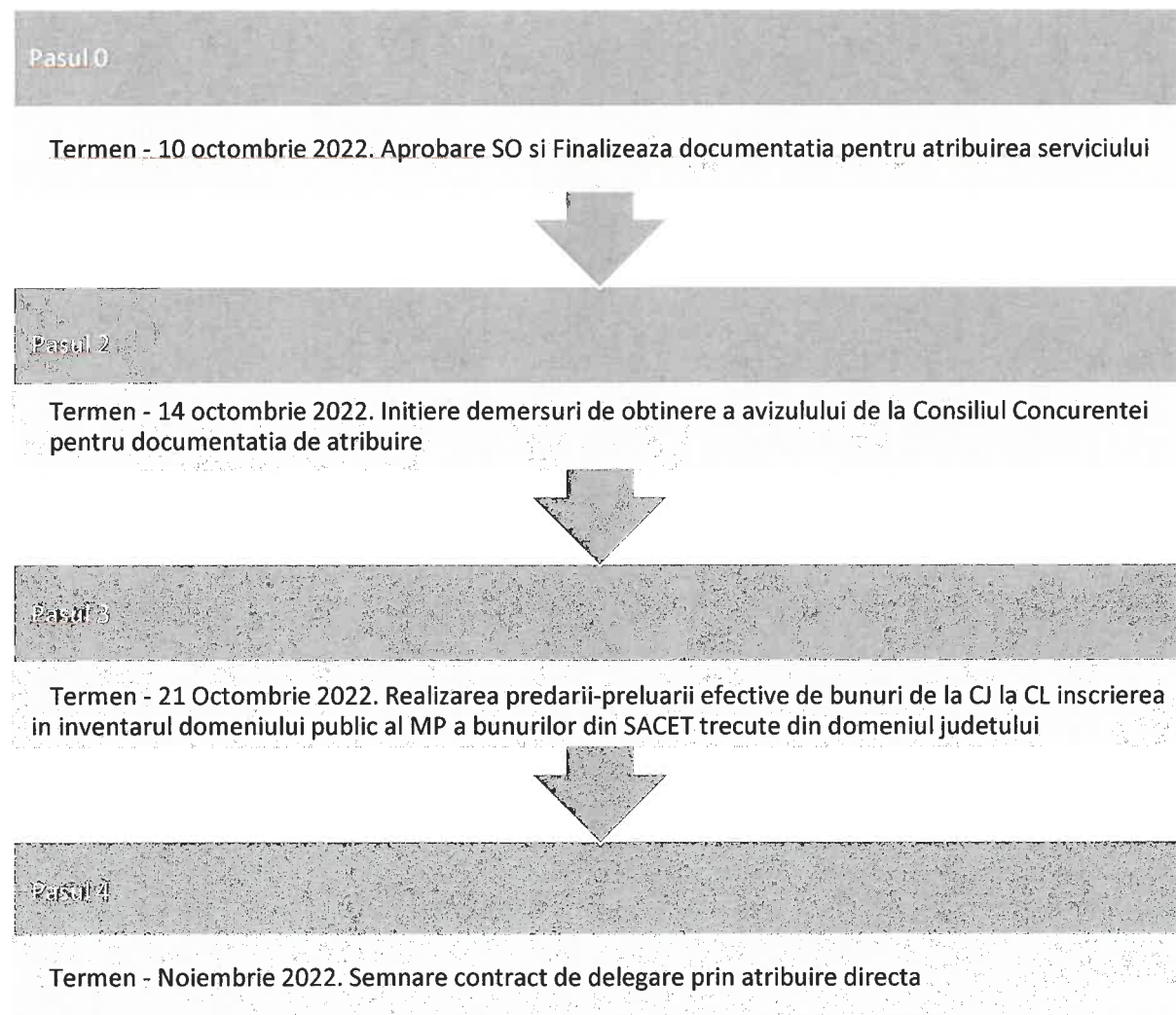


Figura 13. Rezumat planificare Optiunea 3

7. Concluzii si recomandari

Asa cum reiese din analiza de risc si analiza multicriteriala, optiunea recomandata este *"Optiunea 2 – gestiunea directa realizata prin intermediul unei societati reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al Municipiului Ploiesti"*. Aceasta optiune prezinta doua principale avantaje pentru autoritatea locala:

1. Timp redus de implementare, care permite respectarea Legii nr. 51/2006 si asigurarea continuitatii serviciului public de alimentare cu energie termica in sistem centralizat in municipiul Ploiesti, in special in conditiile in care debutul sezonului de incalzire 2022-2023 este iminent.
2. Asigurarea unui control direct si nemijlocit al Municipiului Ploiesti asupra modului de functionare al operatorului ca asociat unic al societatii si implicit, asupra pretului energiei termice.

Totodata, consideram necesara actualizarea Strategiei in conformitate cu Ordinul ANRE nr. 146 din 29 decembrie 2021, pentru ca Municipiul Ploiesti si implicit sistemul de termoficare sa poata beneficia de finantare din programele de finantare disponibile.

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
MUNICIPIUL PLOIEȘTI

nr 523/08.10.2022

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție - transport - distribuție al Municipiului Ploiești și stabilirea modalității de gestiune a serviciului

Întrucât contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem producție - transport - distribuție pentru Municipiul Ploiești atribuit prin intermediul ADI TERMO PRAHOVA a încetat, iar organizarea unei proceduri concurențiale și atribuirea unui contract de delegare într-un termen cât mai scurt nu este posibilă, începutul sezonului de încălzire 2022-2023 fiind iminent, este necesară efectuarea și aprobarea de urgență a unui Studiu de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat, în sistem producție - transport - distribuție al Municipiului Ploiești și stabilirea modalității de gestiune a serviciului.

În temeiul articolului 22, alin. (3), din Legea nr. 51/05.03.2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, se prevede că modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ – teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ – teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. De asemenea, articolul 32 alin. (2) din aceeași Lege, prevede că: „În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.”

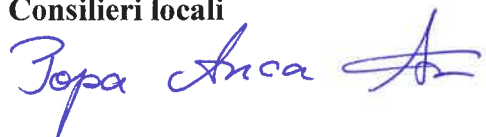
Astfel, Municipiul Ploiești a demarat procedura de efectuare a Studiului de oportunitate (a modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție - transport - distribuție) și verificarea documentațiilor de atribuire a serviciului public de alimentare cu energie termică pentru Municipiul Ploiești, acesta fiind realizat și finalizat de către firma S.C. ROMCAPITAL INVEST SA în baza Contractului de prestări servicii nr. 19106/30.10.2022 .

Concluziile si recomandările studiului de oportunitate ce vizează analiza de risc si analiza multicriterială indică faptul că opțiunea recomandată este “Opțiunea 2 – gestiunea directă realizată prin intermediul unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al Municipiului Ploiești”. Această opțiune prezintă două avantaje pentru autoritatea locală:

- Timp redus de implementare, care permite respectarea Legii nr. 51/2006 și asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Ploiești, în special în condițiile în care debutul sezonului de încălzire 2022 – 2023 este iminent.
- Asigurarea unui control direct și nemijlocit al Municipiului Ploiești asupra modului de funcționare al operatorului ca asociat unic al societății și implicit, asupra pretului energiei termice.

Față de cele prezentate mai sus, propunem aprobarea, în regim de urgență, a prezentului Proiect de hotărâre.

Consilieri locali

Handwritten signature in blue ink, reading "Popa Anca" followed by a stylized flourish.



REGIA AUTONOMA DE SERVICII PUBLICE

Adresa: **Piața Victoriei nr. 17, Ploiești, Prahova**
Telefon: **+4 0244-541.071**
Fax: **+4 0244-513.670**
E-mail: **serviciipublice@rasp.ro**
Web: **www.rasp.ro**



Nr. inreg.: **5043**

Data: **07.10.2022**

RAPORT TEHNIC DE SPECIALITATE

privind aprobarea studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție - transport - distribuție al Municipiului Ploiești și stabilirea modalității de gestiune a serviciului

În temeiul articolului 22, alin. (3), din Legea nr. 51/05.03.2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, se prevede că modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ – teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ – teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. De asemenea, articolul 32 alin. (2) din aceeași Lege, prevede că: „În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.”

Întrucât contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem producție - transport - distribuție pentru Municipiul Ploiești atribuit prin intermediul ADI TERMO PRAHOVA a încetat, iar organizarea unei proceduri concurențiale și atribuirea unui contract de delegare într-un termen cât mai scurt nu este posibilă, începutul sezonului de încălzire 2022-2023 fiind iminent, este necesară efectuarea și aprobarea de urgență a unui Studiu de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat, în sistem producție - transport - distribuție al Municipiului Ploiești și stabilirea modalității de gestiune a serviciului.

Astfel, Municipiul Ploiești a demarat procedura de efectuare a Studiului de oportunitate (a modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în sistem producție - transport - distribuție) și verificarea documentațiilor de atribuire a serviciului public de alimentare cu energie termică pentru Municipiul Ploiești, acesta fiind realizat și finalizat de către firma S.C. ROMCAPITAL INVEST SA în baza Contractului de prestări servicii nr. 19106/30.10.2022 .

Concluziile și recomandările studiului de oportunitate ce vizează analiza de risc și analiza multicriterială indică faptul că opțiunea recomandată este “Opțiunea 2 – gestiunea directă realizată prin intermediul unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al Municipiului Ploiești”. Această opțiune prezintă două avantaje pentru autoritatea locală:

- Timp redus de implementare, care permite respectarea Legii nr. 51/2006 si asigurarea continuitatii serviciului public de alimentare cu energie termica în sistem centralizat în Municipiul Ploiesti, în special în conditiile în care debutul sezonului de incalzire 2022 – 2023 este iminent.
- Asigurarea unui control direct si nemijlocit al Municipiului Ploiesti asupra modului de functionare al operatorului ca asociat unic al societatii si implicit, asupra pretului energiei termice.

Având în vedere cele expuse mai sus, supunem spre aprobare de urgență Consiliului Local al Municipiului Ploiești proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat, în sistem producție – transport - distribuție al Municipiului Ploiești si stabilirea modalității de gestiune a serviciului.

DIRECTOR,

Ec. Zoia Stancu



**Șef Birou Retele, Contorizare si
Repartitoare de Costuri,**

Ing. Madalina Toma